HeusdenTransparant

BEHANDELD DOOR
A. Aarts
ONDERWERP
Rechtsgrondslag
ONS NUMMER
HT2026149
UW BRIEF DD
21-09-2026
BIJLAGE(N)
Geen
DATUM
25-09-2026

Algemeen bestuur Regio Hart van Brabant
c.c. Bestuurscommissie Jeugd

(alleen via email)

Geacht bestuur,

Verzoek om inlichtingen ex artikel 17 van de Gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant 2024

Betreft: de rechtsgrondslag en de juridische status van de regelingen met betrekking tot en de instellingsduur van de Bestuurscommissie Jeugd HvB.

Aanleiding

Allereerst dank voor de stukken die mij bij brief van 21 september 2026 zijn verstrekt. Ik waardeer het dat op mijn vraag een set documenten is aangeleverd, en ik heb die bestudeerd.
Juist bij die bestudering stuitte ik op een probleem dat de stukken gemeen hebben, een groot deel ervan is niet gedateerd, heeft geen versienummer en geen vermelding van de status. Daardoor is van verschillende documenten niet vast te stellen of het gaat om een vastgestelde regeling, om een concept, of om een versie die inmiddels door een latere is vervangen. Twee voorbeelden.

Het verstrekte Oprichtingsbesluit bestuurscommissie Jeugd draagt in de kop de aanduiding:

"(Concept-)besluit van het Algemeen Bestuur van het openbaar lichaam Regio Hart van Brabant"
Is niet gedateerd, niet ondertekend, heeft geen besluitnummer en geen vermelding van bekendmaking. De notulen van uw bestuur van 1 december 2014 vermelden onder agendapunt 4 wel een besluit:

"Het AB regio Hart van Brabant besluit de bestuurscommissie Jeugd op te richten volgens voorgelegd besluit."
Notulen algemeen bestuur Regio Hart van Brabant, 1 december 2014, agendapunt 4.

Er is dus besloten. Wat ontbreekt is het vastgestelde besluit zelf.

POSTADRES: NORBERTUSPLEIN 2
5251 EE VLIJMEN
TEL.: 06 53551703
EMAIL INFO@HEUSDENTRANSPARANT.NL
WEBSITE WWW.HEUSDENTRANSPARANT.NL

Het Huishoudelijk Reglement Bestuurscommissie Jeugd draagt evenmin een datum van vaststelling, een inwerkingtredingsbepaling of een ondertekening. Alleen de bestandsnaam vermeldt een jaartal. Het reglement verwijst in zijn aanhef naar “artikel 18 van het besluit tot oprichting van de Bestuurscommissie Jeugd” en bepaalt in artikel 11 dat bij strijdigheid het Oprichtingsbesluit voorrang heeft. Een ongedateerd reglement steunt hier dus op een stuk waarvan de vastgestelde versie niet beschikbaar is.

Ik trek daaruit geen conclusie over de geldigheid van deze stukken. Ik kan die op basis van wat ik heb ontvangen eenvoudigweg niet vaststellen en dat is de reden dat ik mij opnieuw tot u wend. De vragen hieronder strekken ertoe de verstrekte documenten te kunnen herleiden tot vastgestelde en bekendgemaakte besluiten.

Grondslag van dit verzoek

Artikel 17 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt dat het bestuur van het openbaar lichaam de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen geeft die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. Artikel 17 derde lid van de Gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant 2024 werkt dat uit voor een verzoek van één of meer raadsleden, en noemt daarbij uitdrukkelijk de aanlevering van verslagen van vergaderingen van onder meer de bestuurscommissies. Uw directeur heeft die route op 22 september 2026 bevestigd:

“De regeling voorziet daarmee uitdrukkelijk in een rechtstreekse mogelijkheid voor gemeenteraadsleden om informatie bij de gemeenschappelijke regeling op te vragen. (…) De regeling voorziet daarnaast expliciet in het schriftelijk beantwoorden van verzoeken om inlichtingen van raadsleden.” Brief Regio Hart van Brabant, 22 september 2026 met kenmerk FvM/RL/2026-51.

Omdat een deel van de gevraagde stukken bij de Bestuurscommissie Jeugd berust en die commissie een bestuursorgaan is waaraan bevoegdheden van uw bestuur zijn overgedragen, zend ik genoemde commissie een afschrift van deze brief.

Het vastgestelde besluit en de bekendmaking

1. Kunt u het vastgestelde Oprichtingsbesluit bestuurscommissie Jeugd verstrekken, voorzien van datum, besluitnummer en ondertekening?
2. Is de tekst die mij op 21 september 2026 is verstrekt woordelijk identiek aan de bijlage die op 1 december 2014 aan het algemeen bestuur is voorgelegd? Ik ontvang die bijlage graag.
3. Artikel 25 eerste lid Wgr verklaart artikel 19 van de Bekendmakingswet van overeenkomstige toepassing op het instellen van een commissie en op de regeling van haar bevoegdheden. Is het Oprichtingsbesluit bekendgemaakt en zo ja, waar en op welke datum? Ik ontvang de vindplaats graag.
4. Indien bekendmaking niet heeft plaatsgevonden, welke gevolgen verbindt u daaraan voor de inwerkingtreding en de werking van het bedoelde besluit?

Het huishoudelijk reglement en de status van de overige stukken

5. Op welke datum en in welke vergadering is het thans geldende Huishoudelijk Reglement Bestuurscommissie Jeugd vastgesteld en wanneer is het in werking getreden? Ik ontvang de vastgestelde en ondertekende versie graag.

POSTADRES: NORBERTUSPLEIN 2
5251 EE VLIJMEN
TEL.: 06 53551703
EMAIL INFO@HEUSDENTRANSPARANT.NL
WEBSITE WWW.HEUSDENTRANSPARANT.NL

6. Artikel 12 van dat reglement bepaalt dat de bestuurscommissie het te allen tijde zelf kan wijzigen en dat het algemeen bestuur daarover na vaststelling wordt geïnformeerd. Artikel 25 lid 5 Wgr draagt het regelen van de werkwijze van de commissie juist op aan het algemeen bestuur. Hoe verhouden deze bepalingen zich tot elkaar?
7. Kunt u van de stukken die mij op 21 september 2026 zijn verstrekt, per document aangeven wat de status is — vastgesteld of concept — en op welke datum en door welk orgaan vaststelling heeft plaatsgevonden?

De betrokkenheid van de raden bij de instelling

Artikel 25 tweede lid Wgr bepaalt:
"Het algemeen bestuur gaat niet over tot het instellen van een commissie als bedoeld in het eerste lid dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten van dit voornemen op de hoogte zijn gesteld en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen."

De notulen van 1 december 2014 vermelden daarover uitsluitend dat het concept-besluit bij de behandeling van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in de raden "ter kennisgeving" voorlag.

8. Zijn de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid gesteld hun wensen en bedenkingen over het voornemen tot instelling ter kennis van het algemeen bestuur te brengen? Zo ja: bij welk stuk en op welke datum en welke reacties zijn daaromtrent ontvangen?
9. Is die procedure ook gevolgd bij latere wijzigingen van de bevoegdheden van de bestuurscommissie Jeugd?

De instellingsduur

Het Oprichtingsbesluit bepaalt in punt 19:

"De bestuurscommissie Jeugd wordt ingesteld voor de periode tot 1 januari 2018, met de mogelijkheid deze periode te verlengen indien de deelnemende gemeenten daartoe in unanimiteit besluiten, uiterlijk op 1 januari 2017."

En in punt 20 van het Oprichtingsbesluit staat dat aan dat verlengingsbesluit een evaluatie voorafgaat. De commissie is dus ingesteld met een einddatum en een verlenging is gebonden aan drie voorwaarden: unanimiteit van alle deelnemende gemeenten, een uiterste datum en een voorafgaande evaluatie.

10. Kunt u de verlengingsbesluiten bedoeld in punt 19 verstrekken, per deelnemende gemeente en voorzien van datum?
11. Kunt u de evaluatie bedoeld in punt 20 verstrekken?
12. Indien de bedoelde besluiten en/of de bedoelde evaluatie er niet zijn, op welke juridische grondslag heeft de Bestuurscommissie Jeugd sinds 1 januari 2018 besluiten genomen en verplichtingen aangegaan?
13. Welke gevolgen verbindt u in voorkomend geval aan de rechtsgeldigheid van de sedertdien genomen besluiten, waaronder de inkoop van de segmenten 1 tot en met 5 en de lopende verwerving voor de periode 2027-2034?

POSTADRES: NORBERTUSPLEIN 2
5251 EE VLIJMEN
TEL.: 06 53551703
EMAIL INFO@HEUSDENTRANSPARANT.NL
WEBSITE WWW.HEUSDENTRANSPARANT.NL

De bevestiging van 7 juli 2023

De accountant heeft bij de jaarrekening 2021 de vraag opgeworpen of nog steeds sprake was van werken in delegaat en niet in mandaat. Naar aanleiding daarvan heeft de Bestuurscommissie Jeugd die vraag onderzocht, heeft de afdeling Juridische Zaken van de gastheergemeente de juridische beoordeling verricht en heeft het dagelijks bestuur op 7 juli 2023 de uitkomst bevestigd. De onderliggende informatienota van 22 maart 2023 onderzoekt echter uitsluitend de overdracht door de gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling. De bestuurscommissie komt in die analyse niet voor. De conclusie luidt:
"Conclusie is, op basis van bestudering van de stukken, dat alle gemeenten in de regio de uitvoering van de bovenlokale jeugdhulptaak hebben overgedragen aan de GR."

Beslispunt 2 van de adviesnota aan het dagelijks bestuur luidt niettemin:
"Bevestigen van de uitkomst van het onderzoek door de Bestuurscommissie Jeugd dat er sprake is van delegatie van de bevoegdheden van de gemeenten aan de Bestuurscommissie Jeugd."
(Adviesnota dagelijks bestuur 7 juli 2023, bijlage D.1; informatienota mandaat en delegaat, 22 maart 2023, bijlage D.2.)

14. Op welk onderzoek berust de stelling dat bevoegdheden zijn gedelegeerd aan de bestuurscommissie nu de onderliggende nota uitsluitend de verhouding tussen de gemeenten en de gemeenschappelijke regeling onderzoekt?
15. In dezelfde nota wordt gesteld: "De term delegatie is gereserveerd voor de overdracht van bevoegdheden binnen één organisatie." Artikel 10:13 Awb omschrijft delegatie juist als overdracht aan een ander en artikel 10:14 Awb bepaalt dat delegatie niet aan ondergeschikten geschiedt. Hoe beoordeelt u deze passage?
16. Is bij de beantwoording van de vraag van de accountant onafhankelijke toetsing overwogen nu die vraag is onderzocht door de bestuurscommissie zelf, juridisch beoordeeld door de gastheergemeente en bevestigd door het dagelijks bestuur?
17. Kunt u het accountantsverslag bij de jaarrekening 2021 verstrekken, waarin de opmerking van de accountant is opgenomen die tot dit traject heeft geleid?
18. Zijn de raden van de deelnemende gemeenten destijds geïnformeerd over de vraag van de accountant en over de uitkomst daarvan? Zo ja, met welk stuk en kan ik daar over beschikken?

De omvang van de overdracht

19. Welke bevoegdheden zijn door de deelnemende gemeenten op het terrein van de jeugdhulp overgedragen en bij welk besluit van welk orgaan is dat gebeurd? Ik ontvang dat besluit graag, voor zover het de gemeente Heusden betreft.
20. Artikel 10 lid 2 Wgr bepaalt dat niet kan worden bepaald dat het bestuur van het openbaar lichaam zelf tot uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden kan besluiten. Op welke wijze toetst u of de bevoegdheden die de Bestuurscommissie Jeugd uitoefent binnen de destijds overgedragen bevoegdheden blijven?
21. Heeft het algemeen bestuur voldaan aan artikel 25 lid 5 Wgr dat voorschrijft dat het algemeen bestuur de werkwijze, de openbaarheid van vergaderingen, de openbaarmaking van besluiten, het toezicht, de verhouding van de bevoegdheden en de verantwoording regelt? Ik ontvang graag het besluit waarin dat is geregeld.

POSTADRES: NORBERTUSPLEIN 2
5251 EE VLIJMEN
TEL.: 06 53551703
EMAIL INFO@HEUSDENTRANSPARANT.NL
WEBSITE WWW.HEUSDENTRANSPARANT.NL

Termijn

Artikel 17 lid 1 Gr HvB bepaalt dat de inlichtingen in beginsel schriftelijk worden verstrekt. Ik verzoek u mij binnen twee weken te berichten op welke termijn u de gevraagde informatie verwacht te kunnen verstrekken.

Voor zover u meent dat verstrekking van onderdelen in strijd is met het openbaar belang als bedoeld in artikel 17 lid 1 Gr HvB, verzoek ik u dat per onderdeel te motiveren.

Tot slot

Ik stel deze vragen niet om het functioneren van de Bestuurscommissie Jeugd ter discussie te stellen en evenmin om de jeugdhulp te raken. Het gaat om iets eenvoudigers. Een bestuurscommissie waaraan bevoegdheden zijn overgedragen, oefent die bevoegdheden uit onder eigen verantwoordelijkheid; de raad die ze heeft afgestaan kan ze zelf niet meer uitoefenen. Voor zo'n overdracht gelden vormvoorschriften en die zijn er niet voor niets. Zij zijn het enige moment waarop de raad er nog aan te pas komt.

Het gaat hier om een deelbegroting van bijna € 194 miljoen en om verplichtingen die tot 2034 doorlopen. Dan mag een raad verwachten dat het besluit waarop dat alles rust, een vastgesteld en bekendgemaakt besluit is met een geldige looptijd. Ik ga ervan uit dat u die stukken eenvoudig kunt overleggen en dan is deze zaak daarmee afgedaan.

A. Aarts
Raadslid

POSTADRES: NORBERTUSPLEIN 2
5251 EE VLIJMEN
TEL.: 06 53551703
EMAIL INFO@HEUSDENTRANSPARANT.NL
WEBSITE WWW.HEUSDENTRANSPARANT.NL