HeusdenTransparant

BEHANDELD DOOR
Antoine Aarts
ONDERWERP
GR HvB
ONS NUMMER
HT2026126
UW BRIEF DD
N.v.t.
BIJLAGE(N)
Geen
DATUM
25-8-2026

Geadresseerden:

Zie verzendlijst

Geachte collegae,

**Vragen voor de radenavond - Jeugdhulp / Crossroads**

**Toelichting: lopend Woo-onderzoek en informatiepositie van de raden**

HTV heeft bij Regio Hart van Brabant een Woo-verzoek ingediend naar de gang van zaken rond de regionale jeugdhulp en Crossroads. De verstrekte documenten zijn voorlopig geanalyseerd. Tegen het Woo-besluit is bezwaar gemaakt, omdat de verstrekking naar de mening van HTV onvolledig is en op onderdelen onvoldoende is gemotiveerd. Ter illustratie er werd vooraf aangegeven dat het zou gaan om 40.000 documenten wat uiteindelijk slechts rond de 600 bleken te zijn. De hoorzitting in deze bezwaarprocedure staat gepland op 30 september a.s.. De totale duur van deze beperkte set heeft 1,5 jaar geduurd en na de gemeenteraad verkiezingen zijn deze geleverd.

Het Woo-onderzoek is daarmee niet afgerond. De voorlopige analyse geeft wel aanleiding om gericht te toetsen of signalen over volume, kosten en risico's tijdig zijn herkend, vertaald naar stuurinformatie, bestuurlijk zijn geëscaleerd en vervolgens op een bruikbaar moment aan de deelnemende gemeenteraden zijn verstrekt.

Daarbij is juridisch van belang dat artikel 17, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat het bestuur van het openbaar lichaam de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen geeft die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De Gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant 2024 werkt deze informatiepositie nader uit. Het gaat dus niet uitsluitend om achteraf definitief vastgestelde jaarcijfers, maar om informatie die voor kaderstelling en controle materieel nodig is.

De onderstaande vragen lopen niet vooruit op de uitkomst van de Woo-bezwaarprocedure of het onafhankelijke onderzoek. Zij zijn gericht op een toetsbare reconstructie van de informatie- en sturingsketen en op de vraag of de huidige inrichting aantoonbaar voldoende is verbeterd om herhaling te voorkomen.

POSTADRES: NORBERTUSPLEIN 2
5251 EE VLIJMEN
TEL.: 06 53551703
EMAIL INFO@HEUSDENTRANSPARANT.NL
WEBSITE WWW.HEUSDENTRANSPARANT.NL

**Aanleiding en toetsingskader**

Regio Hart van Brabant heeft een onafhankelijk onderzoek naar segment 1 gestart. In de openbare opdrachtomschrijving staat centraal hoe resultaten, volumes en kosten in 2023-2024 zijn gevolgd, welke signalen wanneer redelijkerwijs zichtbaar waren, hoe die signalen zijn geduid en gedeeld en welke afspraken over escalatie en bijsturing in de praktijk wel of niet hebben gewerkt. Ook is openbaar gemaakt dat de samenwerking met Crossroads in 2026 is verlengd en dat vanaf 1 januari 2027 aanvullende afspraken gelden, waaronder een andere hoofdaannemersstructuur en één AGB-code.

Voor de radenavond stellen wij daarom voor de discussie te ordenen langs één controleerbare keten: signaal → registratie → prognose → bestuurlijke kennis → interventie → informatie aan de raden.

**1. Wanneer werd een materieel risico redelijkerwijs kenbaar?**

Kunt u voor de periode november 2023 tot en met december 2024 per relevant moment aangeven welke informatie beschikbaar was over cliëntvolume, instroom, uitstroom, kostenontwikkeling, budgetafwijking en prognose einde jaar? Graag per signaal vermelden: datum, bron, ontvanger, duiding, eventuele financiële vertaling en vervolgactie. Op welk moment was volgens uw huidige inzicht voor het eerst voldoende informatie beschikbaar om redelijkerwijs te spreken van een materieel risico op afwijking van de contractuele of budgettaire uitgangspunten? Wanneer zijn de deelnemende raden daarover geïnformeerd en welke afweging lag aan dat moment ten grondslag?

**2. Was sprake van een dataprobleem, een prognoseprobleem of een sturingsprobleem?**

Welke operationele en financiële stuurinformatie was in 2023 en 2024 daadwerkelijk beschikbaar, ook wanneer definitieve jaarcijfers nog ontbraken? Welke informatie ontbrak of was onvoldoende betrouwbaar om tijdig te kunnen sturen? Wie was verantwoordelijk voor de inrichting en werking van de betreffende monitoring, forecasting en managementrapportage, en welke beheersmaatregelen hadden de gesignaleerde lacunes moeten ondervangen?

**3. Waar faalde de financiële beheersing en wanneer had moeten worden ingegrepen?**

Welke concrete beheers- en controlemechanismen golden in 2023 en 2024 voor ten minste budget versus realisatie, cliëntvolume versus uitgangspunt, verplichtingen, transformatiekosten, forecast einde jaar en risicorapportage? Welke van deze mechanismen hebben aantoonbaar niet of onvoldoende gewerkt? Op welk moment had volgens de huidige inzichten moeten worden bijgestuurd, door wie en met welke mogelijke interventie?

**4. Welke norm gold en geldt voor escalatie naar bestuur en raden?**

Wie was in de regionale constructie verantwoordelijk voor het escaleren van materiële financiële, operationele of inhoudelijke afwijkingen van Crossroads naar Regio Hart van Brabant, de Bestuurscommissie Jeugd, de colleges en uiteindelijk de elf gemeenteraden? Welke drempels en termijnen golden destijds? Welke objectieve escalatiedrempels en maximale rapportagetermijnen gelden inmiddels, en hoe wordt bewaakt dat deze daadwerkelijk worden nageleefd?

POSTADRES: NORBERTUSPLEIN 2
5251 EE VLIJMEN
TEL.: 06 53551703
EMAIL INFO@HEUSDENTRANSPARANT.NL
WEBSITE WWW.HEUSDENTRANSPARANT.NL

**5. Wat is sinds de taskforce aantoonbaar verbeterd?**

Kunt u de belangrijkste doelstellingen uit het Plan van Aanpak en de taskforce vertalen naar een overzicht met per doelstelling: nul-positie, beoogde norm of mijlpaal, feitelijke realisatie in 2025, afwijking, oorzaak en corrigerende maatregel? Welke doelstellingen zijn niet of niet tijdig gehaald en welke consequenties heeft dit gehad voor Crossroads, Regio Hart van Brabant en de bestuurlijke aansturing?

**6. Op welke informatie is tot verlenging besloten terwijl het onafhankelijke onderzoek nog loopt?**

Welke bestuurlijke en inhoudelijke informatie, risicoanalyse en scenarioafweging lagen ten grondslag aan het besluit in 2026 om de samenwerking met Crossroads te verlengen en vanaf 2027 aanvullend in te richten? Welke onzekerheden uit 2023-2024 waren op dat moment nog niet opgelost en welke mitigerende voorwaarden zijn daarom aan de verlenging of nieuwe inrichting verbonden? Welke concrete tekortkomingen in governance, bedrijfsvoering, bekostiging of informatievoorziening worden met de wijzigingen per 2027 geacht te worden opgelost?

**7. Is de regionale opdrachtgeversorganisatie aantoonbaar voldoende toegerust?**

Heeft Regio Hart van Brabant aantoonbaar voldoende capaciteit, deskundigheid, functiescheiding en mandaat voor financial control, contractmanagement, datakwaliteit, forecasting, risicomanagement en zorginhoudelijke monitoring van een taakgerichte opdracht van deze omvang? Op welke objectieve beoordeling, formatiegegevens en control-inrichting is dat oordeel gebaseerd? Welke onafhankelijke of tweedelijns controle vindt plaats op de kwaliteit van de sturingsinformatie?

**8. Welke tolerantiegrenzen gelden en welke maatregel volgt bij overschrijding?**

Welke vooraf vastgestelde grenswaarden gelden voor ten minste budget, forecastafwijking, cliëntvolume, instroom en uitstroom, wachttijd, kwaliteit, datakwaliteit en tijdigheid van rapportages? Bij welke overschrijding vindt verplichte escalatie plaats en welke interventies zijn dan beschikbaar, zoals intensiever toezicht, herstelplan, contractuele maatregel, heronderhandeling of beëindiging?

**9. Hoe krijgen de raden voortaan tijdig bruikbare stuurinformatie?**

Kunt u toezeggen dat de raden periodiek een compact en vergelijkbaar dashboard ontvangen met ten minste cliëntvolume, instroom, uitstroom, wachttijden, budgetrealisatie, actuele verplichtingen, prognose einde jaar, afwijking ten opzichte van budget, ontwikkeling ten opzichte van vorige rapportage en belangrijkste risico's? Welke frequentie acht u voor de raden passend en welke afwijkingen worden buiten die cyclus direct gemeld?

**10. Hoe wordt verantwoordelijkheid na het onafhankelijke onderzoek vastgesteld?**

Indien het onafhankelijke onderzoek tekortkomingen vaststelt in monitoring, informatievoorziening, governance of bijsturing, volgens welk kader wordt vervolgens bepaald op welk niveau de verantwoordelijkheid ligt: Crossroads, regionale organisatie, Bestuurscommissie Jeugd, afzonderlijke colleges of andere betrokken functionarissen? Welke typen bestuurlijke of organisatorische consequenties zijn daarbij mogelijk, naast het opstellen van een nieuw verbeterplan?

POSTADRES: NORBERTUSPLEIN 2
5251 EE VLIJMEN
TEL.: 06 53551703
EMAIL INFO@HEUSDENTRANSPARANT.NL
WEBSITE WWW.HEUSDENTRANSPARANT.NL

**Slotvraag - aantoonbare geschiktheid van de governance**

Welke objectieve feiten, normen en actuele prestaties maken het voor de elf gemeenteraden op dit moment mogelijk om te concluderen dat de regionale governance, de opdrachtgeversorganisatie en de uitvoeringsconstructie voldoende beheerst zijn om deze complexe en financieel omvangrijke jeugdhulptaak verantwoord uit te voeren? Voor zover nog niet aan alle normen wordt voldaan: welke resterende tekortkomingen zijn er, welke risico's worden daarmee bewust geaccepteerd, wie accepteert die risico's en binnen welke termijn moeten zij zijn opgelost?

**Bijlage - voorlopige lijnen uit de Woo-analyse**

Status: voorlopig. Tegen het Woo-besluit loopt een bezwaarprocedure; de hoorzitting staat gepland op 30 september 2026. De onderstaande punten zijn uitsluitend bedoeld als context voor de vragen en niet als definitieve onderzoek conclusies.

- In de voorlopig geanalyseerde stukken zijn signalen aangetroffen over oplopende cliëntvolumes voordat de uiteindelijke financiële uitkomst definitief vaststond.
- De voorlopige tijdlijn roept de vraag op of operationele signalen tijdig zijn vertaald naar betrouwbare financiële prognoses en vervolgens naar bestuurlijke escalatie.
- In onderliggende stukken wordt volgens de voorlopige analyse gesproken over tekortschietende financiële controle. Dit dient nader te worden geduid en geverifieerd in samenhang met de ontbrekende stukken en het onafhankelijke onderzoek.
- De voorlopige analyse roept de vraag op of bestuurlijke kennis en de informatie aan gemeenteraden in tijd steeds gelijk opliepen. Een exacte reconstructie is nodig voordat daarover conclusies kunnen worden getrokken.
- Voor cruciale perioden ontbreken volgens de voorlopige Woo-analyse onder meer bepaalde vergaderstukken, managementrapportages, accountgespreksverslagen en taskforce-informatie. Dat ontbreken is geen bewijs van een inhoudelijk feit, maar beperkt de controleerbaarheid van de informatieketen.
- Het vraagstuk is ook actueel omdat raden zich nog steeds een oordeel moeten kunnen vormen wanneer definitieve cijfers nog niet beschikbaar zijn. Dan is relevant welke alternatieve actuele stuurinformatie zij ontvangen.
- De wijzigingen in de Crossroads-constructie per 2027 maken het mogelijk en noodzakelijk om expliciet te toetsen welke eerdere risico's met de nieuwe inrichting worden geadresseerd en hoe de werking daarvan aantoonbaar wordt gemaakt.

POSTADRES: NORBERTUSPLEIN 2
5251 EE VLIJMEN
TEL.: 06 53551703
EMAIL INFO@HEUSDENTRANSPARANT.NL
WEBSITE WWW.HEUSDENTRANSPARANT.NL

**Juridische en openbare bronnen voor onderbouwing**

- Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 17: het bestuur van een openbaar lichaam geeft de raden alle inlichtingen die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.
- Gemeentewet, artikel 169: het college en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de raad verantwoording schuldig en geven de raad alle inlichtingen die de raad voor zijn taak nodig heeft.
- Gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant 2024: informatievoorziening aan de raden, radenbijeenkomsten en de bijzondere positie van de Bestuurscommissie Jeugd binnen het verlengd lokaal bestuur.
- Regio Hart van Brabant, opdrachtomschrijving onafhankelijk onderzoek jeugdhulp segment 1 (2026): reconstructie van monitoring, signalering, informatiepositie, escalatie en bijsturing in 2023-2024.
- Regio Hart van Brabant, openbare informatie over de doorontwikkeling van Crossroads: contractverlenging in 2026, aanvullende afspraken per 1 januari 2027, Sterk Huis als hoofdaannemer en invoering van één AGB-code.

Antoine Aarts
Raadslid

POSTADRES: NORBERTUSPLEIN 2
5251 EE VLIJMEN
TEL.: 06 53551703
EMAIL INFO@HEUSDENTRANSPARANT.NL
WEBSITE WWW.HEUSDENTRANSPARANT.NL