

Overzicht ingediende zienswijzen op de conceptbegroting 2027 Regio Hart van Brabant en reactie algemeen bestuur

Op **13 maart 2025** is de conceptbegroting 2026 Regio Hart van Brabant aan de deelnemende gemeenten toegestuurd voor eventuele zienswijzen (voor 8 juni 2026).

Door de gemeenten Goirle Heusden, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Tilburg, Waalwijk, Oisterwijk zijn zienswijzen ingebracht. De zienswijzen zijn in deze tabel opgenomen en betreffen -samengevat- voorstellen tot:

- 1) Begrotingssystematiek jeugdhulp verbeteren, behoefte aan sturing op doelen en effecten (Tilburg, Waalwijk)
- 2) Aanpassen en doorontwikkeling begroting en deelbegroting zodat deze als sturingsinstrument kan worden gebruik. (Heusden, Waalwijk)
- 3) Gemeentelijke begrotingen kennen geen ruimte voor verzoeken tot tussentijdse aanvullende financiële middelen gedurende het jaar. Waardering voor financiële terughoudendheid en beperkte indexatie (Goirle, Hilvarenbeek, Oisterwijk)
- 4) Realistisch ambitieniveau en uitvoering nieuwe kernagenda binnen bestaande kaders (Heusden, Oisterwijk)
- 5) Koppeling inhoudelijke transformatie en financiële doelen bij deelbegroting Jeugd (Loon op Zand, Waalwijk)
- 6) Inpassing nieuwe initiatieven dienen plaats te vinden binnen bestaande financieel kader (Heusden)
- 7) Tijdige duidelijkheid over de verdeelsleutel jeugdhulp (Loon op Zand)
- 8) Zorgvuldige zienswijzenprocedure hanteren bij vaststellingsproces kernagenda (Loon op Zand)

De zienswijzen laten een duidelijke en consistent patroon zien waarbij brede aandacht is voor financiële beheersbaarheid en stabiliteit; er een sterke roep is voor een beleidsrijke en betere stuurbare begroting Jeugdhulp en aandacht wordt gevraagd voor proceskwaliteit en tijdigheid richting gemeenten en raden.

Besluiten en zienswijzen	Weging en reactie AB t.b.v. begroting '26
Zienswijze	Voorstel reactie algemeen bestuur
<i>Alphen-Chaam</i>	-

Baarle Nassau	-
Dongen	-
Gilze en Rijen	-
Goirle - Gemeente Goirle dankt de regio voor de aandacht voor de financiële situatie van gemeente door de begroting tijdig aan te bieden aan raden en colleges plus aandacht te hebben voor minimale indexering. - Gemeente Goirle geeft aan buiten de begroting om geen extra financiële middelen beschikbaar te kunnen stellen gedurende het jaar.	- Het algemeen bestuur neemt met instemming kennis van de zienswijze van de gemeente Goirle, waarin waardering wordt uitgesproken voor de tijdige aanbieding van de conceptbegroting 2027 en de beperkte indexatie. Voorts is het AB zich bewust van de financiële positie van de deelnemende gemeenten en zal het de door gemeente Goirle benadrukte notie van financiële terughoudendheid nadrukkelijk betrekken bij de verdere bestuurlijke afstemming, met het oog op sturing binnen de beschikbare mogelijkheden. - Desalniettemin onderstreept het algemeen bestuur dat de uitvoering van de Jeugdwet een openeinderegeling is: wettelijke jeugdhulptaken moeten hoe dan ook worden uitgevoerd, (waarbij het zowel om de toewijzing gaat voor cliënten, als om de financiële dekking van de inzet van zorgaanbieders) ook als de kosten de ontvangen rijksvergoeding en de vastgestelde begrotingsruimte overstijgen. Desondanks blijft het algemeen bestuur streven naar uitvoering binnen de afgesproken financiële kaders, zodat in 2027 geen tussentijdse aanvullende bijdragen van de gemeenten worden verwacht.
Heusden Jeugdhulp - In te stemmen met de conceptbegroting 2027 Regio Hart van Brabant; - deelbegroting jeugd als de kaders waarbinnen deze wordt opgesteld, tegen het licht te houden, te onderschrijven en de resultaten graag in de loop van dit jaar tegemoet te zien; Het voornemen van de bestuurscommissie Jeugd, om zowel de vorm van de	- Het algemeen bestuur dankt de gemeente Heusden voor het onderschrijven van de conceptbegroting 2027 Regio Hart van Brabant en het advies om deze conceptbegroting volgens voorstel vast te stellen. - Het algemeen bestuur ondersteunt van harte het voornemen van de Bestuurscommissie Jeugd om zowel de vorm van de deelbegroting Jeugd als de daarbij gehanteerde kaders opnieuw tegen het licht te houden. Het AB en de BCI zullen hierbij in samenspraak optrekken.

- <i>Bij het bepalen van het ambitieniveau voor de nieuwe kernagenda, rekening te houden met een gelijkblijvende inwonerbijdrage, behalve indexatie;</i> - <i>De financiering van Onderneming Centraal, als doorontwikkeling van Midpoint Brabant Services, een plek te geven binnen het totale financiële kader voor de nieuwe kernagenda, door een evenwichtige prioritering van alle ambities en opgaven, bij een gelijkblijvende inwonerbijdrage;</i>	- Voorts benadrukt het algemeen bestuur dat bij het bepalen van het ambitieniveau van de nieuwe kernagenda zoveel als mogelijk wordt uitgegaan van uitvoering binnen de bestaande financiële kaders (gelijkblijvende bijdrage per inwoner, behoudens indexatie), waarbij geen tussentijdse aanvullende bijdragen van de gemeenten worden verondersteld. Dit is niet te garanderen voor de zorg gerelateerde kosten in de jeugdhulp, waar sprake is van een opneindeeregeling. - De implementatie van Onderneming Centraal bij Midpoint Brabant Services wordt in 2027 op incidentele basis bekostigd en verloopt niet via de begroting van Regio Hart van Brabant. Derhalve leidt deze implementatie niet tot een verhoging van de bijdrage per inwoner. Voor de financiering van Onderneming Centraal na 2028 worden alternatieve financieringsbronnen gezocht. Indien deze niet beschikbaar komen zal het ambitieniveau van Midpoint Brabant moeten worden onderzocht.
Hilvarenbeek - <i>Gemeente Hilvarenbeek dankt de regio voor de aandacht voor de financiële situatie van gemeente door de begroting tijdig aan te bieden aan raden en colleges plus aandacht te hebben voor minimale indexering.</i> - <i>Gemeente Hilvarenbeek geeft aan buiten de begroting om geen extra financiële middelen beschikbaar te kunnen stellen gedurende het jaar.</i>	- Het algemeen bestuur neemt met instemming kennis van de zienswijze van de gemeente Goirle, waarin waardering wordt uitgesproken voor de tijdige aanbieding van de conceptbegroting 2027 en de beperkte indexatie. Voorts is het AB zich bewust van de financiële positie van de deelnemende gemeenten en zal het de door gemeente Goirle benadrukte notie van financiële terughoudendheid nadrukkelijk betrekken bij de verdere bestuurlijke afstemming, met het oog op sturing binnen de beschikbare mogelijkheden. - Desalniettemin onderstreept het algemeen bestuur dat de uitvoering van de Jeugdwet een opneindeeregeling is: wettelijke jeugdhulptaken moeten hoe dan ook worden uitgevoerd, (waarbij het zowel om de toewijzing gaat voor cliënten, als om de financiële dekking van de inzet van zorgaanbieders) ook als de kosten de ontvangen rijksvergoeding en de vastgestelde begrotingsruimte overstijgen. Desondanks blijft het algemeen bestuur streven naar uitvoering binnen de afgesproken financiële kaders, zodat in 2027 geen tussentijdse aanvullende bijdragen van de gemeenten worden verwacht. -

Loon op Zand

- *In de raadsvergadering van 28 mei 2026 is de ontwerpbegroting 2027 besproken in de raadsvergadering. De raad van Loon op Zand heeft de volgende zienswijze opgesteld.*
 - *Voldoende tijd voor de gemeenteraden voor een zienswijzeprocedure bij begrotingswijziging. Begin oktober 2026 ontvangen de gemeenten de nieuwe kernagenda voor de komende bestuursperiode. Daaraan zit ook een begrotingswijziging gekoppeld voor 2027. Hoewel gemeenteraden en ambtelijke organisaties in het voortraject betrokken worden bij de totstandkoming van de nieuwe kernagenda, is een gedegen zienswijzeprocedure wenselijk. Wij vragen de Regio in het zienswijzeproces om te komen tot een nieuwe kernagenda een volledige zienswijzeprocedure van 12 weken te doorlopen met de nieuwe gemeenteraden vanwege het vaststellen van de lokale begrotingen.*
 - *Tijdig nieuwe verdeelsleutel jeugdhulp vaststellen. Regio Hart van Brabant wekt aan een nieuwe verdeelsleutel voor de taakgerichte opdracht (lumpsumfinanciering) voor het hoog specialistische segment. Wij vragen het bestuur van de Regio deze verdeelsleutel voor het zomerreces 2026 kenbaar te maken aan de deelnemende gemeenten zodat dit meegenomen kan worden bij de opstelling van de gemeentelijke begrotingen in de zomerperiode. Op 29 januari 2026 heeft de Bestuurscommissie jeugd ingestemd met de conceptbegroting Jeugdhulp. Op 12 februari 2026 zijn op de heidag met bestuurders de effecten van de verdeelsleutel gepresenteerd. Momenteel betreft het een lumpsum financiering. Uit de effecten kwam een structureel nadelig resultaat naar voren voor de gemeente Loon op Zand van ca €350.000. Tijdens de vergadering van 26 februari 2026 is ingestemd met een wijziging van de verdeelsleutel. Deze wijziging wordt in ieder geval toegepast op de jaren 2026 en 2027. De verdeelsleutel is nog in ontwikkeling om van de huidige tussenvariant nu naar een definitief model over te gaan.*
- Het algemeen bestuur dankt de raad van Loon op Zand voor de ingediende zienswijze en zal de daarin genoemde aandachtspunten nadrukkelijk betrekken bij het verdere proces.
 - Het algemeen bestuur onderstreept het belang van een zorgvuldige en tijdige zienswijzeprocedure bij de totstandkoming van de nieuwe kernagenda en de daarmee samenhangende begrotingswijziging 2027. Het algemeen bestuur zal de nieuwe gemeenteraden hierbij vroegtijdig en zorgvuldig betrekken, binnen de hiervoor geldende en afgesproken termijnen.
 - Het algemeen bestuur hecht groot belang aan een ordentelijk en zorgvuldig proces rondom de totstandkoming van de nieuwe kernagenda en begrotingswijziging 2027. In de vergadering van 17 juni 2026 is besloten het kernagenda proces met ongeveer één kwartaal op te schuiven, aangezien in verschillende gemeenten de vorming van nieuwe colleges meer tijd vergt dan voorzien. Hiermee wordt gewaarborgd dat zowel nieuwe wethouders als gemeenteraden in alle deelnemende gemeenten voldoende tijd en gelegenheid krijgen voor inhoudelijke inbreng in het kernagenda traject. De inzendtermijn voor zienswijzen op de kernagenda en de daaraan gekoppelde begrotingswijziging zal conform de geldende wet- en regelgeving worden gerespecteerd, zodat alle raden hun opvattingen kunnen meegeven. Het algemeen bestuur zal, binnen deze wettelijke kaders, blijven sturen op maximale betrokkenheid en transparantie gedurende het verdere proces.
 - Het algemeen bestuur erkent het belang van tijdige duidelijkheid over de nieuwe verdeelsleutel jeugdhulp en bevestigt dat de Bestuurscommissie Jeugd reeds begin 2026 een aangepaste verdeelsleutel voor de hoogspecialistische jeugdhulp voor de jaren 2026 en 2027 heeft vastgesteld. De nadere ontwikkeling van deze verdeelsleutel tot een definitief model vindt op dit moment plaats in de BCJ en zal met inbreng van de gemeenten zo snel mogelijk worden afgerond, zodat tijdige communicatie naar de gemeenten kan plaatsvinden.

- <i>Koppelen inhoudelijke transformatie aan een jaarlijks vast te stellen financiële doelstelling In de kernagenda taak jeugdhulp in de conceptbegroting regio Hart van Brabant 2027 is opgenomen dat de inhoudelijke ontwikkeling op het gebied van jeugdhulp wordt gekoppeld aan een financiële vertaling die gekoppeld is aan een daling van de kosten. Dit gaat over de beweging naar de voorkant en naar een sterke gemeenschap (trede 1 en 2) alsook de ontwikkeling van de SLT's (trede 3) om geïndiceerde hulp (trede 4) beheersbaar te houden. Deze vertaling is nu niet te herleiden. Aan de hand van een financiële doelstelling wordt de kanteling van zorgbudgetten inzichtelijk gemaakt. Wij verzoeken te komen tot een meer beleidsrijke begroting door de inhoudelijke transformatie te koppelen aan een jaarlijks vast te stellen financiële doelstelling.</i>	- Het algemeen bestuur herkent de roep om meer sturingsgericht te kunnen begroten binnen de deelbegroting Jeugd. Het onderschrijft het belang van het expliciet koppelen van inhoudelijke transformatieopgaven in de jeugdhulp aan jaarlijkse financiële doelstellingen. In dat kader heeft de Bestuurscommissie Jeugd reeds opdracht gekregen de begrotingssystematiek tegen het licht te houden. Daarin zal worden bekeken of en hoe de regionale jeugdbegroting kan fungeren als sturingsinstrument teneinde inhoudelijke effecten van de transformatie te faciliteren en de financiële effecten van de transformatie inzichtelijk te maken. Zoals reeds toegezegd in de aanbiedingsbrief, zullen de resultaten hiervan worden meegenomen in de eerstvolgende begrotingswijziging 2027 naar aanleiding van de nieuwe kernagenda, waarin de effecten van beleidskeuzes expliciet worden verwerkt.
Oisterwijk - <i>Het is positief dat er, behalve de toegepaste indexatie, geen verhoging van de inwonersbijdrage plaatsvindt. Het uitgangspunt moet zijn dat de nieuwe kernagenda binnen deze bestaande middelen wordt uitgevoerd.</i>	- Het Algemeen Bestuur van Regio Hart van Brabant dankt de gemeenten Oisterwijk voor de ingezonden zienswijze. Voorts is het AB zich bewust van de financiële positie van de deelnemende gemeenten en zal het de door gemeente Oisterwijk benadrukte notie van financiële terughoudendheid nadrukkelijk betrekken bij de verdere ontwikkeling van de nieuwe kernagenda.
Tilburg - <i>Deze regionale begroting 2027 vraagt op het onderdeel Jeugd opnieuw een aanzienlijke bijstelling van onze lokale meerjarenraming. Zoals u ook in uw aanbiedingsbrief aangeeft is uw begrotingssystematiek met name technisch van aard en gebaseerd op a) indexatie van de jeugdhulptarieven, b) een extrapolatie van de tweede prognosecijfers (in dit geval de 2e prognose 2025) en c) een ingecalculeerde autonome groei van 1,5%. Bij het opstellen van uw begroting wordt geen rekening gehouden met beleidskeuzen die invloed hebben op de ontwikkeling van de kosten in de jeugdzorg. De financiële effecten van deze beleidskeuzen worden dan ook niet zichtbaar in deze begroting. Dit heeft wat ons betreft een drietal nadelen:</i>	- Het algemeen bestuur neemt met aandacht kennis van de zienswijze van de Tilburgse raad en herkent het punt waarin wordt gewezen op het (technische) karakter van de conceptbegroting 2027 – met name ten aanzien van de jeugdhulp – en het ontbreken van een duidelijke koppeling tussen beleidsdoelen en financiële effecten. - Het algemeen bestuur herkent dat de voorliggende begroting in belangrijke mate technisch van aard is en op het moment in beperkte mate doorwerking van beleidsmatige keuzes weerspiegelt. Tegelijkertijd stelt het algemeen bestuur vast dat dit samenhangt met de tijd (november 2025-maart 2026) waarin de begroting 2027 is opgesteld, vooruitlopend op de nieuwe kernagenda 2027–2031. - Het algemeen bestuur ondersteunt van harte het voornemen van de Bestuurscommissie Jeugd om zowel de vorm van de deelbegroting Jeugd als de

<i>1. Dit kan leiden tot een hogere bijstelling van de lokale meerjarenraming dan gezien (voorgenomen) beleidsmatige keuzen noodzakelijk;</i> <i>2. De begroting biedt geen inzicht in (regionale) beleidsdoelen. Effecten die beoogd worden met deze beleidsdoelen, landen niet in de begroting. Onze raad mist hierdoor het inzicht in de beleidsmatige vertaling naar beoogde effecten en heeft daardoor ook niet de mogelijkheid daarover een oordeel te geven.</i> <i>3. De regionale begroting verliest daarmee een belangrijk deel van zijn kracht als sturingsinstrument naar deelnemende gemeenten en partners.</i> <i>Dat u in uw aanbiedingsbrief al de toezegging heeft gedaan dat de gewijzigde begroting 2027, naar aanleiding van de vaststelling van de nieuwe kernagenda, opgesteld zal worden met inachtneming van de effecten van beleidskeuzen, achten we gelet op de hierboven geschetste nadelen daarom als gewenst. Wij roepen u op voortaan elke begroting beleidsrijk tot stand te laten komen, waarmee er inzicht gegeven wordt in de nagestreefde beleidsdoelen en de (financiële) effecten die dit heeft, zodat sturing gegeven kan worden aan het realiseren van deze doelen.</i>	daarbij gehanteerde kaders opnieuw tegen het licht te houden. Het AB en de BCJ zullen hierbij in samenspraak optrekken. - Het algemeen bestuur zal de gevraagde versterking van de beleidsmatige onderbouwing betrekken bij de eerstvolgende begrotingswijziging 2027, waarin de nieuwe kernagenda en de effecten van beleidskeuzes nadrukkelijk worden verwerkt.
Waalwijk - <i>Zienswijze Begroting exclusief jeugdhulp: Het college en de gemeenteraad zijn positief over op de opzet en leesbaarheid van deze beleidsarme conceptbegroting. De daarin opgenomen plannen passen binnen de huidige kernagenda krijgen dan ook onze steun.</i> - <i>Deelbegroting jeugdhulp: Steun voor het aanpassen van de begroting In de aanbiedingsbrief staat “De bestuurscommissie Jeugd gaat in 2026 zo snel mogelijk kaders en uitgangspunten uitwerken waarmee de deelbegroting Jeugd beter dan nu gebruikt kan worden als sturingsinstrument”. Deze gewijzigde begroting legt u in het voorjaar van 2027 voor Wij zijn blij met het besluit van het Algemeen Bestuur om deze beweging in gang te zetten. Deze wijziging is volgens ons namelijk noodzakelijk en urgent.</i>	- Het algemeen bestuur neemt kennis van de zienswijze van de gemeente Waalwijk, waarin enerzijds steun wordt uitgesproken voor de beleidsarme conceptbegroting (exclusief jeugdhulp) en anderzijds zorgen worden geuit over de huidige deelbegroting Jeugd, die om die reden niet wordt onderschreven. Het algemeen bestuur neemt kennis van deze zorgen. Het algemeen bestuur ondersteunt van harte het voornemen van de Bestuurscommissie Jeugd om zowel de vorm van de deelbegroting Jeugd als de daarbij gehanteerde kaders opnieuw tegen het licht te houden. Het AB en de BCJ zullen hierbij in samenspraak optrekken. - Tegelijkertijd stelt het algemeen bestuur vast dat de voorliggende begroting 2027 is opgesteld (november 2025-maart 2026) in een fase vooruitlopend op de

- *Vanzelfsprekend willen wij uiteraard gezamenlijk de jeugdzorg goed uit kunnen blijven voeren. Deze zienswijze en de zienswijze die we eerder indienden op de regiobegroting 2026 zijn er op gericht om – net als dat voor alle andere gemeenten geldt – beter passende zorg te leveren en deze betaalbaar te houden. Dit willen we doen door de ingezette inhoudelijke transformatie van de jeugdhulp ook financieel te vertalen. Dat is in de begroting 2027 die nu voorligt niet het geval. In deze begroting dienen alle deelnemende gemeenten jaarlijks (fors) meer bij te dragen. En blijft die stijging voortduren. Dat willen we echt anders. En dat kan volgens ons ook. Door de gewijzigde begroting die we dit jaar gaan opstellen op te bouwen aan de hand van inhoudelijke doelstellingen en beleidskeuzes waarop gestuurd kan worden. Dit beleidsrijk begroten gaat ook bijdragen aan het beheersbaar krijgen van de kosten.*
- *Waalwijk is graag bereid en in staat om bestuurlijk en ambtelijk actief bij te dragen aan het opstellen van deze gewijzigde regiobegroting 2027. Zodat deze gewijzigde begroting in het voorjaar van 2027 kan worden voorgelegd.*
- *Wellicht ten overvloede roepen wij u tevens op voortaan elke deelbegroting jeugd beleidsrijk tot stand te laten komen, waarmee er inzicht gegeven wordt in de gemaakte beleidskeuzes en financiële sturing gegeven kan worden aan het realiseren van deze keuzes.*
- *Nadelen van de huidige begroting*
- *Bij het opstellen van de voorliggende begroting is geen rekening gehouden met beleidskeuzes die invloed hebben op de groei van de kosten in de jeugdzorg. De financiële effecten van deze beleidskeuzes worden dan ook niet zichtbaar in deze begroting. Dit heeft wat ons betreft een*

drietal nadelen:

1. Dit leidt tot een hogere bijstelling van de lokale meerjarenraming dan gezien (voorgenomen) beleidsmatige keuzes noodzakelijk;

nieuwe kernagenda. Het algemeen bestuur is, ongeacht deze herkenning, niet voornemens de vast te stellen begroting 2027 te wijzigen.

- Het algemeen bestuur spreekt daarnaast waardering uit voor de bereidheid van de gemeente Waalwijk om bestuurlijk en ambtelijk bij te dragen aan deze doorontwikkeling. De door Waalwijk meegegeven aandachtspunten worden expliciet betrokken en meegegeven aan de Bestuurscommissie Jeugd bij het opstellen van de gewijzigde begroting.
- Het algemeen bestuur zal de gevraagde versterking betrekken bij de eerstvolgende begrotingswijziging 2027.

2. Onze raad mist hierdoor het inzicht in de beleidsmatige keuzen en effecten en heeft daardoor ook niet de mogelijkheid daarover een oordeel te geven.

3. De regionale begroting verliest daarmee een belangrijk deel van zijn kracht als sturingsinstrument naar deelnemende gemeenten en partners.

Geen steun voor de voorliggende deelbegroting

Tot het moment waarop de begrotingssystematiek is gewijzigd, kunnen wij daarom de huidige deelbegroting jeugd niet steunen. We hebben er vertrouwen in dat we onze steun weer kunnen geven bij de gewijzigde begroting 2027.

Aandachtspunten voor het aanpassen van de regiobegroting Wij willen via u de Bestuurscommissie Jeugd de volgende aandachtspunten mee voor het opstellen van een gewijzigde begroting eind dit jaar:

- *Maak expliciet welk deel van de (inhoudelijke) begroting beïnvloedbaar is en waar we dus op willen sturen;*
- *Breng de oorspronkelijke gedachte achter de segmenten en de inkoopstrategie weer scherp in beeld in de begroting. Dat helpt om te beoordelen of de huidige praktijk nog aansluit bij wat we beoogden, en waar bijsturing nodig is. Zo bewegen we weg van het acteren op prognoseberichten (financieel gedreven) naar voortgang over de doelen van de segmenten met een beeld van de financiële afwijkingen;*
- *Op basis van bestaand beleid per jaar een beperkt aantal inhoudelijke prioriteiten te kiezen en deze uit te werken in concrete businesscases (wat gaan we anders doen, wat verwachten we, hoe volgen we dit);*
- *Te werken met een gezamenlijke ontwikkelrichting (bijv. stabilisatie in bepaalde segmenten in een bepaalde fasering), zonder dit direct als harde taakstelling te formuleren en tegelijkertijd zorgcontinuïteit te bieden.*