

GR Regio Hart van Brabant
t.a.v. mw. B. Elbers

VAN Sammie Elbertsen
Advocaat
TELEFOON +31 88 253 6021
E-MAIL selbertsen@akd.nl

DATUM 10 september 2025

WEBSITE www.akd.nl

Inleiding

De gemeenteraad van Heusden heeft op 24 juni 2024 een motie aangenomen en het college gevraagd:

'zich als deelnemer aan het Algemeen Bestuur van Regio Hart van Brabant sterk te maken voor een nader onderzoek naar de mogelijke juridische houdbaarheid van de teksten van de Gemeenschappelijke regeling en die van de daaraan onderworpen organen. ten aanzien van de plicht tot een correcte en ononderbroken verantwoording naar de deelnemende colleges en raden. en het resultaat daarvan aan de gemeenteraad van Heusden te rapporteren.'

Daarna heeft het raadslid Van Oyen op 8 april jl. een memo over de governance van stichting Midpoint Brabant ('**Midpoint**') en deelneming(en) aan diverse partijen binnen de gemeente Heusden en aan Bas Kapitein gestuurd. D66 ervaart tekortkomingen in de governancestructuur van Midpoint en tussen deze stichting en de gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant ('**GR**'). Genoemde punten zijn onder meer:

- De personele unie tussen Midpoint en Midpoint Brabant Development B.V.;
- De te beperkte invloed van de GR op Midpoint.

In dit advies geven wij een juridische analyse van de verhouding tussen de GR en Midpoint. We bespreken de mogelijkheden en beperkingen van de GR om verantwoording te eisen van Midpoint. Bij het beoordelen van de mogelijkheden en beperkingen kijken wij naar verschillende aspecten. We nemen de subsidiebeschikkingen en statuten van Midpoint onder de loep. Daarnaast betrekken we privaatrechtelijke overeenkomsten tussen de GR en Midpoint en de bepalingen uit de GR zelf.

Structuur Midpoint

Een veronderstelling voor de bezwaren van D66 is dat Bas Kapitein zowel directeur is van Midpoint als van Midpoint Brabant Development B.V. Dat is onjuist (zoals ook al mondeling medegedeeld door de betrokkenen aan D66). Midpoint heeft een bestuur bestaande uit 10 bestuurders (burgemeester gemeente Tilburg, rector Universiteit van Tilburg, lid college van bestuur Fontys,

In Nederland wordt de praktijk uitgevoerd door AKD N.V., statutair gevestigd in Rotterdam (ingeschreven in het handelsregister onder nummer 24366820). Alle diensten en (andere) werkzaamheden worden verricht uit hoofde van een overeenkomst van opdracht met AKD N.V. Op de overeenkomst zijn, onder uitsluiting van enige andere algemene voorwaarden, de algemene voorwaarden van AKD N.V. van toepassing die zijn gedeponeerd ter griffie van de rechtbank te Rotterdam onder nummer 22/2023 en waarin onder meer een beperking van de aansprakelijkheid is opgenomen. Iedere aansprakelijkheid is beperkt tot het bedrag dat in het desbetreffende geval onder de beroepsaansprakelijkheidsverzekering wordt uitbetaald met inbegrip van het bedrag van het eigen risico. Op verzoek worden de algemene voorwaarden kosteloos toegezonden. Zij kunnen ook worden geraadpleegd op <https://www.akd.eu/>.

voorzitter VNO-NCW, directievoorzitter Rabobank, lid raad van bestuur Elisabeth Ziekenhuis, voorzitter The Tailors en wethouders van de betrokken gemeenten). Het algemeen bestuur van de GR benoemt drie van de tien bestuurders, te weten de wethouder EZ van de gemeente Tilburg, de wethouder EZ van de gemeente Waalwijk en een vertegenwoordiger van het POHO Economie van de GR¹. Onjuist is dus de opmerking van Van Oyen dat de bestuurlijke controle over Midpoint in handen is van de burgemeester van Tilburg en drie wethouders. Er zijn meer bestuurders. Onjuist is ook de mededeling dat er AB-leden zitting hebben in het bestuur. De bestuurders zijn benoemd door het AB van de GR, maar ze zitten daar gezien de eigen functie (niet als AB-lid).

Naast het bestuur is er een Raad van Advies met een vertegenwoordiging vanuit de overheid, onderwijs, ondernemers(organisaties) en maatschappelijke organisaties. De burgemeester en wethouder Van Steen van de gemeente Heusden zijn lid van deze raad. Bas Kapitein heeft verder een volmacht om te acteren binnen de stichting, maar hij is geen bestuurder of lid van de raad van advies.

Midpoint houdt alle aandelen in Midpoint Brabant Development B.V. Bas Kapitein is bestuurder van die BV. Er is dus geen personele unie, die veronderstelling van Van Oyen is niet juist.

Van Oyen meldt onder meer dat het wenselijk is dat bepaalde bestuursbesluiten van Midpoint goedgekeurd moeten worden door het AB van de GR. Dat veronderstelt dat Midpoint 'alleen van de GR is'. Uit de samenstelling van het bestuur en uit de statutaire doelstelling blijkt dat Midpoint een veel ruimer doel en werkveld heeft.

Juridisch kader

In de gemeenschappelijke regeling van de GR zijn als zodanig geen taken toebedeeld aan Midpoint. De gemeenschappelijke regeling als zodanig bevat alleen bepalingen die betrekking hebben op het openbare lichaam GR Regio Hart van Brabant en de onderlinge verhoudingen van de deelnemende gemeenten. In de regeling kunnen geen bepalingen worden opgenomen die verplichtingen scheppen voor Midpoint. Midpoint is namelijk een afzonderlijke privaatrechtelijke rechtspersoon en diens plichten kunnen niet geregeld worden krachtens de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Wel is het op grond van de regeling mogelijk voor het openbaar lichaam om de uitvoering van projecten te beleggen bij Midpoint en daartoe privaatrechtelijke overeenkomsten te sluiten met Midpoint (art. 24, lid 2 van de GR) alsook om subsidie te verstrekken aan Midpoint, waaronder in ieder geval een jaarlijkse begrotingssubsidie (artikel 10, lid 5 van de GR). Over de band van die rechtsverhoudingen met Midpoint heeft de GR wel mogelijkheden om aan Midpoint kaders te stellen met betrekking tot de verantwoording die door Midpoint moet worden afgelegd.

Zo geldt in het kader van de jaarlijkse begrotingssubsidie dat Midpoint aan het eind van de subsidieperiode inhoudelijk verantwoording moet afleggen over de voortgang van haar activiteiten, de stand van programma's en de behaalde resultaten. Ook moet er financiële verantwoording worden afgelegd door middel van het overleggen van de jaarrekening, inclusief balans en controleverklaring van een accountant. Hieromtrent staan nadere regels in de Algemene Subsidieverordening Regio Hart van Brabant. Ook geldt er in het kader van de jaarlijkse

¹ Art. 5 lid 3 statuten Midpoint.

begrotingssubsidie in bepaalde gevallen een meldingsplicht voor Midpoint, zoals de verplichting om de GR te informeren indien activiteiten niet of niet geheel worden uitgevoerd en de verplichting om de GR om toestemming te vragen als Midpoint de activiteiten gewijzigd wil uitvoeren. Indien Midpoint geen of onvoldoende verantwoording aflegt, kan dit leiden tot wijziging, intrekking of lagere vaststelling van de subsidie.

Ook in geval van privaatrechtelijke overeenkomsten (van opdracht) tussen de GR en Midpoint geldt dat daarbij afspraken kunnen worden gemaakt over de wijze waarop Midpoint verantwoording moet afleggen. Het ligt ook voor de hand dat de GR in geval van privaatrechtelijke overeenkomsten de voortgang van de werkzaamheden van Midpoint en de resultaten daarvan zal willen kunnen monitoren, zeker als ervan wordt uitgegaan dat hier een geldelijke vergoeding tegenover staat.

Kortom, het is niet mogelijk om in de gemeenschappelijke regeling bepalingen op te nemen die rechtstreeks verantwoordingsverplichtingen in het leven roepen voor Midpoint. Wel heeft de GR zowel bestuursrechtelijk als privaatrechtelijk mogelijkheden tot haar beschikking om te borgen dat Midpoint verantwoording zal moeten afleggen in het kader van de financiële middelen die haar door de GR ter beschikking worden gesteld ten behoeve van de uitvoering van haar activiteiten. Nadat Midpoint zelf verantwoording heeft afgelegd aan (de betreffende organen van) geldt vervolgens de interne verantwoordingssystematiek van de gemeenschappelijke regeling, inclusief de regelingen omtrent het afleggen van verantwoording aan de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten. Zodoende is dus wel degelijk geborgd dat de raden van de deelnemende gemeenten verantwoording kunnen vragen omtrent – kort gezegd – de financiering van activiteiten van Midpoint door de GR en de daarmee behaalde resultaten.

Statuten Midpoint

We hebben verder ook de statuten van Midpoint bekeken. De stichting heeft ten doel:

- Het bevorderen en stimuleren van de regionale economische ontwikkeling in de regio Midden-Brabant, in de meest ruime zin;
- Het verrichten van alle verdere handelingen die met het vorenstaande in de ruimste zin verband houden of daartoe bevorderlijk kunnen zijn.

Bij haar activiteiten zal de stichting handelen in overeenstemming met de belangen van de gemeente Tilburg en de GR.

De stichting moet binnen dit statutaire doel opereren. Het bestuur van Midpoint moet daarvoor zorgen. Dit tienhoofdig bestuur zorgt ervoor dat bij de activiteiten er wordt gehandeld in overeenstemming met de belangen van de gemeente Tilburg en de GR. Er is geen toezichthoudend orgaan, dat is ook weinig passend gezien het aantal bestuurders (uit diverse geledingen). Op grond van de statuten zijn er verder geen verantwoordingsplichten.

Graag zijn wij bereid om het voorgaande in een gesprek met Van Oyen toe te lichten.