

Adviesnota

Poho algemeen bestuur

Adviesnota behorende bij agendapunt 7, voor de vergadering van 16-10-2024

Onderwerp

Aanpassing Algemene Subsidieverordening Regio Hart van Brabant

Advies

1. De algemene subsidieverordening gemeenschappelijke regeling Regio hart van Brabant 2024 vaststellen met terugwerkende kracht per 1 oktober 2024;
2. De algemene subsidieverordening gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant intrekken;

Inleiding

Op 6 maart 2024 stemde uw algemeen bestuur in met aanpassing van de gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant als gevolg van de statutenwijziging van Stichting Midpoint Brabant (verder: MPB). Met de instemming door alle gemeenteraden wordt die aangepaste GR met terugwerkende kracht per 1 oktober jl. van kracht. De financiële relatie tussen de gemeenten en MPB verloopt voortaan via GR RHvB en niet meer tussen individuele gemeenten en MPB. Vanaf 2025 zal MPB de financiële middelen voor de bekostiging van de organisatie ontvangen door een subsidiebesluit van Regio Hart van Brabant en zal verantwoording worden afgelegd aan Regio Hart van Brabant. De juridische basis voor de subsidieverlening wordt met dit voorstel geregeld, in de algemene subsidieverordening GR RHvB.

Relatie kernagenda Regio Hart van Brabant

In de kernagenda '23-'27 vraagt Regio Hart van Brabant op een aantal opgaven in voornamelijk het economisch domein aan Stichting Midpoint Brabant om activiteiten te ondernemen. In de kernagenda is dat verwoord als *"Onze vraag aan Midpoint Brabant"*.

Argumenten

1.1. Zo vult u de financiële relatie met MPB in ter stimulering van brede welvaart en het economisch klimaat in de regio.

In de kernagenda '23-'27 verzoekt het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant (verder: GR RHvB) aan Midpoint Brabant (verder: MPB) een deel van het economisch programma van de negen samenwerkende gemeenten op zich te nemen. In de

kernagenda is dat telkens verwoord als “Onze vraag aan Midpoint Brabant”. Ook hechten de deelnemende gemeenten aan MPB er belang aan dat MPB brede welvaart en het economisch klimaat in Midden-Brabant stimuleert.

Voor het inrichten en in stand houden van de organisatie daartoe ontvangt MPB financiële middelen.

1.2. Zo maakt u de financiële bijdrage aan MPB mogelijk op zo eenvoudig mogelijke wijze

In het traject van de wijziging van de governance van MPB en de gewijzigde relatie met GR RHvB, is ook gekeken naar de titel om de gemeentelijke bijdrage per inwoner op een juridisch juiste en tegelijkertijd zo eenvoudig mogelijke wijze aan MPB te verstrekken. De uitkomst is dat het verstrekken van een begrotingssubsidie daartoe aangewezen is.

Samen met MPB wordt een subsidieaanvraag voorbereid om de totale gemeentelijke bijdrage per inwoner als begrotingssubsidie te verstrekken.

Vanaf 2025 zal de gemeentelijke bijdrage per inwoner aan MPB door de GR RHvB worden geïnd en vervolgens als begrotingssubsidie aan MPB worden overgemaakt.

1.3. Zo blijft de administratieve last beperkt

Door de begroting van MPB goed in te richten als basis voor de subsidieaanvraag, blijft de extra administratieve last van het indienen van een aanvraag en het verstrekken van de subsidie beperkt.

Omdat MPB al gewend was om een jaarverslag en een jaarrekening met accountantsverklaring te maken, wordt ook de extra last van de verantwoordingsdocumenten die aan de subsidieverstrekking verbonden zijn, als beperkt ingeschat.

1.4. Zo blijft het poho economie in positie

Het poho economie is en blijft het gremium waar de inhoudelijke afstemming van “onze vraag aan Midpoint Brabant” in de kernagenda en de terugkoppeling vanuit MPB door de vertegenwoordigende wethouders plaatsvindt.

1.5. De algemene subsidieverordening gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant moet als basis kunnen dienen voor begrotingssubsidieverlening aan MPB

De algemene subsidieverordening gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant (verder: ASV RHvB) is destijds eenvoudig opzet en gericht op het verlenen van subsidies door de bestuurscommissie jeugd in het kader van de jeugdhulp taken. Een breder toepasbare subsidieverordening was destijds niet noodzakelijk noch voorzien.

Als gevolg daarvan voorziet de ASV RHvB bijvoorbeeld niet in de mogelijkheid een begrotingssubsidie te verlenen.

Met vaststelling van de voorgestelde ASV RHvB 2024 maakt u het verlenen van een begrotingssubsidie mogelijk en formuleert u de daarbij behorende eisen aan een subsidieaanvraag, -verlening en -vaststelling. Ook neemt u voorwaarden voor de verantwoording van de ontvangen middelen op.

Voor het opstellen van de ASV RHvB 2024 is aansluiting gezocht bij de algemene subsidieverordening van de gemeente Tilburg. Deze is recent (december 2023) geactualiseerd en

biedt houvast voor de noodzakelijke aanpassing van de ASV RHvB; niet alleen voor de zich nu voordoende situatie maar ook in eventuele toekomstige andere situaties op het gebied van subsidiëring. AKD heeft een toets uitgevoerd en hun aanvullingen zijn verwerkt. De juridische kwaliteit is daarmee geborgd.

1.6. Zo geeft u Midpoint Brabant bestuurlijke stabiliteit voor de bijdrage aan de uitvoering van de kernagenda

In uw vergadering van 13 december 2023, hebben de wethouders economie en het algemeen bestuur gezamenlijk de intentie uitgesproken aan Midpoint Brabant een begrotingssubsidie te verlenen ten behoeve van de uitvoering van het economisch programma in de kernagenda. De intentie is om telkens voor de duur van een bestuursperiode de intentie tot het verlenen van een begrotingssubsidie uit te spreken in de toelichting op de begroting.

Het meerjarig verlenen van subsidie is juridisch niet afdwingbaar op te nemen in de begroting omdat die betrekking heeft op één jaar. Dat betekent dat Stichting Midpoint jaarlijks een subsidieaanvraag bij Regio Hart van Brabant indient, dat jaarlijks verantwoording wordt afgelegd over de besteding van de ontvangen middelen en dat de subsidie jaarlijks definitief wordt vastgesteld.

In de toelichting op de begrotingswijziging 2025 (zie agendapunt 6 van deze vergadering) wordt opgenomen dat de intentie van het algemeen bestuur is om Midpoint Brabant voor de duur van een bestuursperiode een jaarlijkse begrotingssubsidie te verlenen.

1.7. Door de mogelijkheid van het vormen van een egalisatiereserve biedt u MPB stabiliteit in de bedrijfsvoering

In artikel 11 wordt de juridische basis gelegd om het vormen van een egalisatiereserve op te leggen c.q. toe te staan aan een subsidieontvanger. Met een egalisatiereserve kan de subsidieontvanger niet-bestede middelen in enig jaar in het volgend jaar inzetten. In de context van de multihelix samenwerking van MPB, waarin met bedrijfsleven én maatschappelijke partners samen activiteiten worden verricht, is het plannen van de uitvoering van activiteiten “binnen de grenzen van een boekjaar” niet altijd mogelijk. Door een egalisatiereserve toe te staan wordt voorkomen dat jaarlijks financiële middelen “heen en weer” worden geschoven (eerst terugstorten om vervolgens opnieuw te subsidiëren).

Het is aan het bevoegde bestuursorgaan, i.c. het DB, de besluiten óf GR RHvB aan Stichting Midpoint Brabant oplegt c.q. toestaat en onder welke voorwaarden (maximeren van de te vormen reserve en toestemming voor onttrekking van middelen uit de egalisatiereserve) om een dergelijke reserve te vormen. In de afweging kan de bestaande algemene reserve van Stichting Midpoint Brabant worden betrokken.

1.8. Zo wordt het dagelijks bestuur bevoegd tot verlening en vaststelling van de gevraagde subsidie en de te stellen voorwaarden

In de voorgestelde ASV RHvB 2024 is het dagelijks bestuur het bevoegde orgaan tot verlening en vaststelling van de gevraagde subsidie. Dat geldt ook voor het stellen van voorwaarden aan de subsidieverlening, bijvoorbeeld ten aanzien van verantwoording.

1.9. De bevoegdheid van de bestuurscommissie jeugd blijft ongewijzigd

De bevoegdheid van de bestuurscommissie jeugd om subsidies te verlenen voor de deelbegroting jeugd blijft ongewijzigd.

De bepalingen van de algemene subsidieverordening zijn van toepassing op de afgegeven én af te geven subsidiebesluiten door de bestuurscommissie. Er zijn geen tegenstrijdigheden tussen deze algemene subsidieverordening. Evenmin zijn tegenstrijdigheden in nog lopende subsidiebeschikking van de bestuurscommissie geconstateerd.

2.1. De vigerende ASV GR RHvB wordt ingetrokken en in overgangsrecht voor reeds aangevraagde c.q. verstrekte subsidies wordt voorzien.

Met de vaststelling van de ASV GR RHvB 2024 wordt de tot nu vigerende ASV GR RHvB ingetrokken. In artikel 29 is voorzien in overgangsrecht waarmee reeds aangevraagde c.q. verstrekte subsidies onder het regime van de oude verordening blijven vallen. Vanuit een oogpunt van rechtszekerheid voor de subsidieontvangers is deze bepaling redelijk.

Kanttekeningen

1.1. De raden van de gemeenten Alphen-Chaam en Baarle-Nassau nemen niet deel aan MPB;

De gemeenten Alphen-Chaam en Baarle-Nassau nemen deel aan de GR RHvB voor het sociaal domein en naar rato een aandeel in de bedrijfsvoering. Zij nemen niet deel aan het fysiek domein, economisch domein en Midpoint Brabant. De gemeentelijke bijdrage per inwoner voor deze twee gemeenten wordt, ook in de toekomst, jaarlijks berekend op basis van hun deelname aan het sociaal domein en hun aandeel in de bedrijfsvoering.

1.2. Informatiepositie van raden

Vanaf 2025 zal MPB de financiële middelen ontvangen door een subsidiebesluit van Regio Hart van Brabant en zal verantwoording worden afgelegd aan Regio Hart van Brabant. Deelnemende gemeenten ontvangen geen jaarlijkse factuur meer van MPB.

De begroting van MPB blijft ongewijzigd een bijlage in de conceptbegroting RHvB, voor de bepaling van de hoogte van de gemeentelijke bijdrage per inwoner. Van de conceptbegroting nemen de raden, in de zienswijzeprocedure, kennis.

Daarnaast blijft MPB de deelnemende gemeenten regelmatig informeren over haar activiteiten en de, mede door haar ondersteuning, behaalde resultaten door bedrijven en partners. Naast de al bestaande communicatielijnen zoals jaarverslag, website, nieuwsbrieven en social media zal MPB met het poho Economie en de RAC in overleg gaan over de wensen en behoeften voor concretere informatievoorziening rechtstreeks door MPB of via de verantwoordelijke portefeuillehouder.

Financiën

1.1. Financieel neutraal

De aanpassing van de governance van Midpoint Brabant en de daaruit voortvloeiende aanpassing van de GR RHvB, is financieel neutraal voor de deelnemende gemeenten.

In technische zin verandert de systematiek van betaling. Tot nu toe bracht MPB de gemeentelijke bijdrage per inwoner aan MPB rechtstreeks bij de gemeenten in rekening met een factuur. In de toekomst zal Regio Hart van Brabant de gemeentelijke bijdrage per inwoner bij de deelnemers in rekening brengen en vervolgens middels een subsidiebeschikking aan MPB doorgeven. De gemeentelijke bijdrage per inwoner aan Regio Hart van Brabant zal daartoe verhoogd worden met de gemeentelijke bijdrage per inwoner aan de organisatie van MPB.

1.2. Wijziging begroting 2025

Na inwerkingtreding van de GR RHvB-MPB per 1 oktober 2024, wordt de gewijzigde systematiek verwerkt in de begroting 2025 van Regio Hart van Brabant door middel van een begrotingswijziging.

Vervolg

Vanaf 2025 zal MPB de financiële middelen voor de bekostiging van de organisatie ontvangen door een subsidiebesluit van Regio Hart van Brabant en zal verantwoording worden afgelegd aan Regio Hart van Brabant.

Communicatie

Na vaststelling door het algemeen bestuur, zal de ASV GR RHvB 2024 worden gepubliceerd in het daartoe bestemde Blad gemeenschappelijke regeling en op de website van Regio hart van Brabant.

Bijlage(n)

- 7.b Algemene subsidieverordening gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant 2024 met wijzigingen bijhouden
- 7.c Algemene subsidieverordening gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant 2024 met wijzigingen geaccepteerd
- 7.d Overzicht wijzigingen ASV