

Spelregels financiën GR'en MWB - inventarisatie en adviezen

Een aantal medewerkers van gemeenschappelijke regelingen (GR'en) in Midden- en West-Brabant (MWB) werkte in de afgelopen tijd aan wijzigingen van hun GR'en, verplicht na een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Zij legden de resultaten van hun werk voor aan de twee burgemeesters van Breda en Tilburg. Deze vroegen om een inventarisatie van de financiële spelregels van de GR'en en vroegen T. Claassen, directeur GGD Hart voor Brabant, om deze werkgroep voor te zitten.

De werkgroep bestond uit 8 medewerkers van GR'en, de gemeenten Tilburg en Breda en de provincie Noord-Brabant¹. De werkgroep kwam drie keer bijeen en legde de opgestelde inventarisatie, samen met een aantal adviezen, voor aan de burgemeesters, die daarna vroegen om de adviezen nog wat concreter te maken. Dat is gebeurd, met onderstaande adviezen als resultaat.

Deze adviezen zijn mogelijk van nut voor de werkgroep die een actualisatie voorbereidt van de Nota verbonden partijen (in Midden- en West-Brabant). Wanneer de gemeenteraden deze nota hebben vastgesteld, nemen de algemene besturen van de GR'en hierover een besluit.

Adviezen

In de bijlage bij dit stuk een inventarisatie op een aantal punten van de meest relevante GR'en + een korte toelichting van de taken, samenstelling en grootte van elk van deze GR'en.

Onder verwijzing naar de kopjes in de eerste kolom komt de werkgroep voor de volgende onderdelen tot deze adviezen:

Algemeen

- Zienswijze kadernota: hier is er verschil tussen GR'en met beleidsarme en met beleidsrijke kadernota's. De werkgroep adviseert niet om dit onderdeel te harmoniseren.
- Toesturen begroting: uiterlijk 15 april, maar bij voorkeur vóór 1 april.
- AB-besluit begroting: advies om bij een begrotingswijziging alleen een zienswijze aan de raden te vragen wanneer die leidt tot een hogere deelnemersbijdrage. Verder zou hier een relatie moeten liggen tussen zeggenschap (van een deelnemer) en het risico.
- Bestemmen resultaat: de GR keert een positief resultaat uit aan de deelnemers. De GR zorgt er echter voor dat de algemene reserve volledig gevuld is, zodat zij bij een negatief resultaat geen beroep hoeft te doen op de deelnemers. Wanneer de algemene reserve niet volledig is aangevuld tot het afgesproken maximum, wordt deze eerst aangevuld tot het maximum voordat het resultaat wordt uitgekeerd aan de deelnemers. Ook zorgt de GR ervoor dat er, naast of in plaats van, de algemene reserve de nodige bestemmingsreserves gemaakt worden om toekomstige tekorten te kunnen dekken.

¹ De werkgroep bestond uit: GGD Hart voor Brabant (GGD HvB): Thérèse Claassen, t.claassen@ggdhvb.nl en René van Kessel (secretaris), r.van.kessel@ggdhvb.nl, Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB): Edwin van Dongen, e.dongen@omwb.nl, Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB): Nihal Guduk, nihal.guduk@vrmwb.nl, GGD West-Brabant: Ergün Metin, e.metin@ggdwestbrabant.nl, Regio Hart van Brabant (RHvB): Lieke Esseling, liekeesseling@regio-hartvanbrabant.nl, Regio West-Brabant (RWB): René van Kooten, rene.vankooten@west-brabant.eu, gemeente Breda (Breda): Guust van Mieghem, aee.van.mieghem@breda.nl, gemeente Tilburg (Tilburg): Phemi Coolen, phemi.coolen@tilburg.nl en Provincie Noord-Brabant (NB): Emiel Broere, ebroere@brabant.nl.

Financieel

- Financiële verordeningen: deze moeten actueel zijn en zijn dat bijna overal ook. De werkgroep geeft hier geen advies over.
- Indexering op loon en prijs: de GR past in haar begroting een indexering toe die is gebaseerd op de CPB-indexeringen uit de meest recente septembercirculaire van het gemeentefonds. Bij deze indexering volgt een mogelijke correctie met een herberekening over de twee jaren vóór het begrotingsjaar² mocht de begrote en werkelijke indexering van elkaar afwijken. De gemiddelde indexering kan per GR verschillen vanwege een andere verhouding in loon- en prijscomponenten in de begroting. De GR noemt het indexerings-percentage in haar kadernota.

Wanneer de werkelijke indexering in de loop van het begrotingsjaar afwijkt van de begrote neemt het algemeen bestuur van de GR een besluit: oplossen binnen de exploitatie en/of vanuit de algemene reserve. Indien de exploitatie en/of de (algemene) reserve niet toereikend is kan het AB besluiten het tekort in rekening te brengen bij de deelnemers. Als uit het AB-besluit een begrotingswijziging volgt die leidt tot een hogere deelnemersbijdrage, legt de GR die voor een zienswijze voor aan de raden.

Risico's en reserves

- Algemene reserve: de GR kan een algemene reserve hebben met een streefpercentage van ten hoogste 8% van de totale lasten in de begroting. Het algemeen bestuur van de GR kan hiervan afwijken (minimum- en maximumhoogte), op basis van onder andere de (door het algemeen bestuur beschreven) risico's van de GR.
- Bestemmingsreserve(s): passen binnen de wettelijke regels. De begroting van elke GR bevat een overzicht van de (bestemmings)reserves en hun doel.

² Wanneer een GR hierdoor te maken krijgt met een nieuwe (indexerings)systematiek, is er mogelijk een overgangsperiode nodig voor deze harmonisatie.