

ALGEMENE SUBSIDIEVERORDENING GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING REGIO HART VAN BRABANT

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	Gemeenschappelijke Regeling Regio Hart van Brabant
Officiële naam regeling	Algemene subsidieverordening Gemeenschappelijke Regeling Regio Hart van Brabant
Citeertitel	Algemene subsidieverordening Gemeenschappelijke Regeling Regio Hart van Brabant
Besloten door	Algemeen Bestuur Gemeenschappelijke Regeling Regio Hart van Brabant

Grondslagen

1. Gemeentewet en Wet Gemeenschappelijke Regelingen
2. Algemene wet Bestuursrecht, artikel 4:23

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

Datum inwerking-treding	Terugwerkende kracht	Datum ondertekening Bron bekendmaking
1 mei 2022	nvt	14 april 2022

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Regio Hart van Brabant gelet op artikel 13 van de Gemeenschappelijke Regeling Regio Hart van Brabant;
besluit vast te stellen de volgende verordening:

Hoofdstuk 1 Algemene Bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder

- a. Subsidie: subsidie als bedoeld in artikel 4:21 Awb.
- b. Jaarlijkse subsidie: subsidie die per (boek)jaar aan een instelling wordt verstrekt ten behoeve van voortdurende activiteiten.
- c. Eenmalige subsidie: alle subsidies, die niet aan te merken zijn als jaarlijkse subsidies met name subsidies ten behoeve van bijzondere incidentele projecten of kortdurende activiteiten.
- d. de bestuursorganen van de GR Regio HvB: het Algemeen Bestuur (AB), het Dagelijks Bestuur (DB) dan wel de Bestuurscommissie Jeugd (BC Jeugd) van de Gemeenschappelijke Regeling Regio Hart van Brabant, ieder voor zover het zijn eigen bevoegdheid betreft.
- e. het bevoegde bestuursorgaan: het tot de verlening van de aangevraagde subsidie bevoegde bestuursorgaan van de GR Regio HvB.

Artikel 2 Reikwijdte verordening

1. Deze verordening is van toepassing op de verstrekking van subsidies door de bestuursorganen van de GR Regio HvB, met uitzondering van subsidies waarvoor bij afzonderlijke verordening een uitputtende regeling is getroffen en subsidies als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (subsidies waarvoor geen wettelijke grondslag nodig is).
2. Ten aanzien van subsidies waarvoor geen wettelijke grondslag nodig is kunnen de bestuursorganen van de GR Regio HvB bepalen dat deze verordening geheel of gedeeltelijk van toepassing is.

Artikel 3 Bevoegdheid

1. Het DB is het bevoegde bestuursorgaan voor zover het de verlening van subsidies in het kader van het uitvoeringsprogramma betreft, maar is niet bevoegd om besluiten te nemen voor wat betreft de besteding van middelen uit de deelbegroting Jeugd.

2. De BC Jeugd is het bevoegde bestuursorgaan voor zover het de verlening van subsidies in het kader van de deelbegroting Jeugd betreft.
3. De bestuursorganen van de GR Regio HvB zijn bevoegd bijzondere regelingen vast te stellen omtrent verlening van subsidies ieder voor zover het hun eigen bevoegdheid betreft. In deze regelingen kunnen de bestuursorganen van de GR Regio HvB afwijken van hetgeen in de onderhavige verordening is bepaald, voor zover dat is bepaald in het desbetreffende artikel.
4. Subsidie kan worden verleend aan rechtspersonen, vennootschappen en natuurlijke personen.

Hoofdstuk 2 Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud

Artikel 4 Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud

1. De bestuursorganen van de GR Regio HvB kunnen met inachtneming van de financiële middelen in de begroting als bedoeld in artikel 3, eerste lid van deze verordening een subsidieplafond vaststellen.
2. Bij de vaststelling van het subsidieplafond wordt aangegeven op welke wijze het beschikbare bedrag wordt verdeeld.
3. De bestuursorganen van de GR Regio HvB kunnen een subsidieplafond verlagen als:
 - a. Het wordt vastgesteld voordat de begroting voor het betrokken jaar is vastgesteld; en
 - b. De subsidieaanvragen waarop het subsidieplafond betrekking heeft, moeten worden ingediend voordat de begroting voor het betrokken jaar is vastgesteld.
4. Bij de bekendmaking van een subsidieplafond dat kan worden verlaagd overeenkomstig het vorige lid, wordt gewezen op de mogelijkheid van verlaging en de gevolgen daarvan voor reeds ingediende aanvragen.
5. Een subsidie ten laste van een begroting die nog niet is vastgesteld, wordt verleend onder de voorwaarde dat voldoende middelen op de begroting beschikbaar zullen worden gesteld. Bij de verleningsbeschikking wordt daarop gewezen.

Hoofdstuk 3 Aanvraag van de subsidie

Artikel 5 Aanvraag

1. Bij een aanvraag voor subsidie overlegt de aanvrager de volgende gegevens:
 - a. De doelstellingen en resultaten, die daarmee worden nagestreefd, en hoe de activiteiten aan dat doel bijdragen.
 - b. Een beschrijving van de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd.
 - c. Een begrotings- en dekkingsplan van de kosten van de activiteiten
2. Een rechtspersoon die voor de eerste maal subsidie aanvraagt, voegt een exemplaar van de oprichtingsakte of de statuten, het jaarverslag en de jaarrekening van het voorgaande jaar toe aan de aanvraag.
3. De bestuursorganen van de GR Regio HvB zijn bevoegd af te wijken van de voorgaande leden voor het nemen van een beslissing op een aanvraag.

Artikel 6 Aanvraagtermijn

1. Een aanvraag om een subsidie die per kalenderjaar wordt verstrekt, wordt ingediend uiterlijk 1 oktober voorafgaand aan het jaar of de jaren waarop de aanvraag betrekking heeft.
2. Een aanvraag om een subsidie die per boekjaar wordt verstrekt wordt uiterlijk 13 weken voorafgaand aan dat boekjaar ingediend.
3. Andere aanvragen om subsidie worden minimaal 13 weken voordat de aanvrager voornemens is te beginnen met de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd ingediend.
4. Bij subsidieregeling kunnen andere termijnen worden gesteld.

Artikel 7 Beslistermijn

1. De bestuursorganen van de GR Regio HvB beslissen op een aanvraag om een subsidie als bedoeld in artikel 6, eerste lid, uiterlijk op 13 december van het jaar waarin de aanvraag is ingediend.
2. De bestuursorganen van de GR Regio HvB beslissen op een aanvraag om een subsidie als bedoeld in artikel 6, tweede en derde lid, binnen 13 weken nadat de volledige aanvraag is ingediend.
3. Bij subsidieregeling kunnen andere termijnen worden gesteld.

Hoofdstuk 4 Weigering, intrekking en terugvordering van de subsidie

Artikel 8 Weigerings-, intrekings- en terugvorderingsgronden

Subsidieverlening dan wel subsidievaststelling zonder dat daaraan een subsidieverlening is voorafgegaan kan naast de in artikelen 4:25 en 4:35 Awb geregelde gevallen ook geweigerd worden indien:

- a. De te subsidiëren activiteiten niet of niet in overwegende mate gericht zijn op de in de GR Regio HvB deelnemende gemeenten of haar ingezetenen of als ze onvoldoende ten goede komen aan de deelnemende gemeenten of haar ingezetenen;
- b. Als niet is aangetoond dat de subsidie noodzakelijk is voor het verrichten van de activiteiten waarvoor deze is gevraagd;
- c. Als de aanvraag niet voldoet aan regels die zijn gesteld om voor subsidie in aanmerking te komen;
- d. Als de subsidieverstrekking in strijd zou zijn met een wettelijk voorschrift;
- e. De aanvrager ook zonder subsidieverstrekking over voldoende gelden kan beschikken om de kosten van zijn activiteiten te dekken;
- f. Subsidieverstrekking niet past binnen een programma van eisen dan wel de activiteiten onvoldoende prioriteit hebben.

Hoofdstuk 5 Verantwoording en vaststelling van de subsidie

Artikel 9. Verantwoording

Voor zover dit niet is bepaald bij subsidieregeling, wordt bij de verleningsbeschikking vermeld op welke wijze de subsidieontvanger de besteding van de subsidie dient te verantwoorden.

Artikel 10. Algemene verplichtingen van subsidieontvangers

1. Als aannemelijk is dat een of meer van de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend niet, niet tijdig of niet geheel zullen worden verricht of dat niet, niet tijdig of geheel niet aan de subsidie verbonden verplichtingen zal worden voldaan, meldt de subsidieontvanger dat onverwijld schriftelijk aan het bevoegde bestuursorgaan.
2. Een subsidieontvanger informeert het bevoegde bestuursorgaan onverwijld schriftelijk over:
 - a. Beslissingen of procedures die zijn gericht op de beëindiging van de activiteiten waarvoor subsidie is verleend, of tot ontbinding van de gesubsidieerde rechtspersoon;
 - b. Relevante wijzigingen in de financiële en organisatorische verhouding met derden;
 - c. Ontwikkelingen die ertoe kunnen leiden dat aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen niet, niet tijdig of niet geheel zal kunnen worden nagekomen;
 - d. Wijziging van de statuten voor zover het betreft de vorm van de gesubsidieerde rechtspersoon, de persoon van de bestuurder of bestuurders en het doel van de rechtspersoon.

Artikel 11. Aan een subsidie te verbinden bijzondere verplichtingen

1. Bij subsidies hoger dan € 25.000, verleend voor activiteiten die meer dan een jaar in beslag nemen, kan de verplichting worden opgelegd tot het tussentijds afleggen van rekening en verantwoording over de tot dan verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten. De verantwoording wordt niet vaker dan één keer per jaar verlangd.
2. Bij subsidieregeling of verleningsbeschikking kunnen aan de subsidieontvanger ook andere verplichtingen dan genoemd in artikel 4:37, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht worden

opgelegd, voor zover deze strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie. In de toelichting wordt uiteengezet waarom daartoe wordt overgegaan.

3. Bij subsidieregeling kunnen verplichtingen die niet strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie aan de subsidie worden verbonden, voor zover deze verplichtingen betrekking hebben op de wijze waarop of de middelen waarmee de gesubsidieerde activiteit wordt verricht.
4. Bij subsidieregeling of verleningsbeschikking kan worden bepaald dat de subsidieontvanger, voor zover het verstrekken van de subsidie heeft geleid tot vermogensvorming, daarvoor aan de GR Regio HvB een vergoeding verschuldigd is als zich een gebeurtenis als bedoeld in artikel 4:41, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht voordoet. Daarbij wordt tevens aangegeven hoe de hoogte van de vergoeding wordt bepaald.
5. De bestuursorganen van de GR Regio HvB kunnen, in afwijking van bovenstaande leden, andere voorwaarden stellen aan de subsidieontvanger over de wijze van rapporteren over de voortgang van de gesubsidieerde activiteiten.

Hoofdstuk 6 Verstrekking en eindverantwoording van de subsidie

Artikel 12 Wijze van verstrekken en eindverantwoording subsidies tot € 7.500

1. Subsidies tot € 7.500 worden door het bevoegde bestuursorgaan direct vastgesteld of verleend en – tenzij toepassing wordt gegeven aan het volgende lid – binnen 13 weken nadat de activiteiten uiterlijk moeten zijn verricht, ambtshalve vastgesteld.
2. Als bij de verleningsbeschikking de subsidieontvanger wordt verplicht om op de daarbij aangewezen wijze aan te tonen dat de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verstrekt zijn verricht en dat is voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen vindt de vaststelling plaats binnen 13 weken nadat de gevraagde inlichtingen zijn verstrekt.

Artikel 13 Wijze van verstrekken en eindverantwoording subsidies vanaf € 7.500 tot € 25.000

1. Indien de subsidieverlening meer bedraagt dan € 7.500 maar minder dan € 25.000, dient de subsidieontvanger een aanvraag tot vaststelling in bij het bevoegde bestuursorgaan:
 - a. Bij een eenmalige subsidie, uiterlijk 13 weken na het verricht zijn van de activiteiten, tenzij anders is bepaald in de beschikking tot subsidieverlening
 - b. Bij een jaarlijks verstrekte subsidie uiterlijk 1 mei in het jaar na afloop van het kalenderjaar, respectievelijk vier maanden na het subsidietijdvak, waarvoor de subsidie is verleend
2. De aanvraag tot vaststelling bevat een inhoudelijk verslag, waaruit blijkt in hoeverre de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan.
3. De bestuursorganen van de GR Regio HvB kunnen bepalen dat ook andere, of minder dan, de in dit artikel bedoelde gegevens en bescheiden die voor de vaststelling van belang zijn, worden overlegd en/of dat andere indieningstermijnen worden gehanteerd.
4. In bijzondere gevallen kan het bevoegde bestuursorgaan ook voor subsidiebedragen die hoger zijn dan € 7.500,- volstaan met een beschikking tot subsidievaststelling

Artikel 14. Verantwoording subsidies vanaf € 25.000 tot € 125.000.

1. Indien de subsidieverlening meer bedraagt dan € 25.000 maar minder dan € 125.000, dient de subsidieontvanger een aanvraag tot vaststelling in bij het bevoegde bestuursorgaan:
 - a. Bij een eenmalige subsidie, uiterlijk 13 weken na het verricht zijn van de activiteiten, tenzij anders is bepaald in de beschikking tot subsidieverlening
 - b. Bij een jaarlijks verstrekte subsidie uiterlijk 1 mei in het jaar na afloop van het kalenderjaar, respectievelijk vier maanden na het subsidietijdvak, waarvoor de subsidie is verleend
2. De aanvraag tot vaststelling bevat:
 - a. Een inhoudelijk verslag, waaruit blijkt in hoeverre de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan.
 - b. Een overzicht van de gesubsidieerde activiteiten en de hieraan verbonden uitgaven en inkomsten (financieel verslag of jaarrekening)

3. De bestuursorganen van de GR Regio HvB kunnen bepalen dat ook andere, of minder dan, de in dit artikel bedoelde gegevens en bescheiden die voor de vaststelling van belang zijn, worden overlegd en/of dat andere indieningstermijnen worden gehanteerd.

Artikel 15. Verantwoording subsidies vanaf € 125.000

1. Indien de subsidieverlening meer bedraagt dan € 125.000, dient de subsidieontvanger een aanvraag tot vaststelling in bij het bevoegde bestuursorgaan:
 - a. Bij een eenmalige subsidie, uiterlijk 13 weken na het verricht zijn van de activiteiten, tenzij anders is bepaald in de beschikking tot subsidieverlening
 - b. Bij een jaarlijks verstrekte subsidie uiterlijk 1 mei in het jaar na afloop van het kalenderjaar, respectievelijk vier maanden na het subsidietijdvak, waarvoor de subsidie is verleend
2. De aanvraag tot vaststelling bevat:
 - a. Een inhoudelijk verslag, waaruit blijkt in hoeverre de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan.
 - b. Een overzicht van de gesubsidieerde activiteiten en de hieraan verbonden uitgaven en inkomsten (financieel verslag of jaarrekening)
 - c. Een controleverklaring, opgesteld door een onafhankelijk accountant
3. De bestuursorganen van de GR Regio HvB kunnen bepalen dat ook andere, of minder dan, de in dit artikel bedoelde gegevens en bescheiden die voor de vaststelling van belang zijn, worden overlegd en/of dat andere indieningstermijnen worden gehanteerd.

Artikel 16. Betaling van een voorschot

1. De bestuursorganen van de GR Regio HvB kunnen beslissen tot bevoorschotting van de subsidie. De hoogte en termijnen van de voorschotten worden in de beschikking tot subsidieverlening bepaald.
2. In bijzondere gevallen kan het bevoegde bestuursorgaan, vooruitlopend op een beschikking tot subsidieverlening, al tot bevoorschotting overgaan.

Artikel 17 Verrekening

Aan de GR Regio HvB verschuldigde bedragen verband houdend met de activiteiten waarvoor subsidie is verleend kunnen worden verrekend met te betalen subsidiebedragen.

Artikel 18. Berekening van uurtarieven, uniforme kostenbegrippen

1. Als bij de bepaling van de subsidiabele kosten gebruik wordt gemaakt van uurtarieven, worden deze door de subsidieaanvrager berekend met gebruikmaking van een bij subsidieregeling voorgeschreven berekeningswijze.
2. Bij het hanteren van kostenbegrippen bij de berekening van uurtarieven wordt uitgegaan van de bij subsidieregeling voorgeschreven definities.

Artikel 19. Controle

De bestuursorganen van de GR Regio HvB zijn bevoegd controles uit te oefenen op de getrouwheid van de door hem verlangde rapportages en verantwoordingen.

HOOFDSTUK 8. SLOTBEPALINGEN

Artikel 20. Hardheidsclausule

1. Als een bij of krachtens deze verordening gestelde termijn voor een subsidieaanvrager of -ontvanger gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zouden zijn tot de daarmee te dienen belangen, kunnen de bestuursorganen van de GR Regio HvB een andere termijn vaststellen.
2. In een subsidieregeling kan worden bepaald dat door het bevoegde bestuursorgaan van een of meer bepaalde artikelen of artikelleden van die regeling kan worden afgeweken als daaraan vasthouden voor

een subsidieaanvrager of -ontvanger gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zouden zijn tot de daarmee te dienen belangen.

Artikel 21. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 mei 2022.

Artikel 22. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Algemene Subsidieverordening Gemeenschappelijke Regeling Regio Hart van Brabant.

ALGEMENE TOELICHTING

Awb

Van belang is er op te wijzen, dat een groot deel van het juridisch kader, dat voor subsidieverlening geldt, al in de landelijke wetgeving is opgenomen, te weten in Titel 4.2. van Hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Algemene Subsidieverordening vormt een aanvulling op die bepalingen op lokaal niveau. De Awb bevat een aantal zogenaamde facultatieve bepalingen. Indien de wens bestaat een dergelijke bepaling van toepassing te verklaren dient dat in de lokale subsidieverordening te gebeuren. Als er een relatie bestaat tussen de bepalingen uit de Algemene Subsidieverordening en de Awb wordt dit vermeld in de navolgende artikelsgewijze toelichting.

Staatsteunregels

Indien subsidie wordt verleend aan een onderneming is bovendien het staatssteunrecht van toepassing. Artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie bevat een verbod op staatssteun. Van staatssteun is sprake als uit overheidsmiddelen een selectief voordeel wordt geboden aan een onderneming, waardoor de vrije werking van de interne (Europese) markt wordt verstoord dan wel dreigt te worden verstoord. Er zijn echter een aantal vrijstellingsverordeningen door de Europese Unie vastgesteld, die wel mogelijkheden geven om staatssteun te verlenen. De belangrijkste zijn de Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV) en de de-minimisverordening. Daarnaast is een aantal steunkaders vastgesteld. Als aan de bepalingen van de Verordening dan wel een van toepassing zijnde steunkader voldaan wordt, is er weliswaar sprake van staatssteun, maar is deze wel toegestaan. Het is derhalve zaak beoogde subsidieverleningen aan ondernemingen altijd te toetsen aan de (Europese) staatssteunregels.

ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Onder punt a. is de definitie opgenomen van het subsidiebegrip, zoals die terug te vinden is in artikel 4:21 van de Awb. Essentie hiervan is, dat van een subsidie gesproken wordt, als er financiële middelen verstrekt worden, waar niet een directe - commerciële - tegenprestatie ten opzichte van de GR Regio HvB als rechtspersoon tegenover staat, maar de prestatie in eerste instantie ten goede komt van (een deel van) de bevolking van het regionale samenwerkingsgebied HvB c.q. dit gebied als geheel.

Onder b. en c. zijn definities gegeven van het begrip jaarlijkse en het begrip eenmalige subsidies. Onder jaarlijkse subsidies worden de subsidies verstaan ten behoeve van instellingen om hun activiteiten gedurende het jaar te kunnen uitvoeren. Het is overigens wel mogelijk om bij besluit een subsidie voor meerdere jaren te verlenen. Alle andere subsidies zijn aan te merken als eenmalige subsidies. Veelal zullen deze betrekking hebben op kortdurende activiteiten zoals bijvoorbeeld innovatieprojecten en evenementen. Ook als jaar na jaar een subsidie wordt verleend ten behoeve van een evenement, blijft dit een eenmalig subsidie en niet een jaarlijks subsidie. Bij de definitie van jaarlijkse subsidies is aansluiting gezocht bij artikel 4:51 Awb. Dat artikel bepaalt, dat subsidies, die gedurende minstens drie jaar voor dezelfde voortdurende activiteiten zijn verleend, slechts met inachtneming van een redelijke termijn mogen worden beëindigd. In de toelichting wordt in dit verband gesproken van "exploitatiesubsidies".

Artikel 2 Reikwijdte verordening

In dit artikel is bepaald, dat alleen subsidie kan worden verleend voor activiteiten, die passen in de door het AB in de begroting vastgestelde programma's. Dit vloeit voort uit het budgetrecht van het Algemeen Bestuur van een gemeenschappelijke regeling.

Tevens vormt dit artikel de uitwerking van artikel 4:23 Awb, dat een wettelijke grondslag vereist, die regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verleend.

In het tweede lid wordt aan het DB en/of BC Jeugd de bevoegdheid verleend bijzondere subsidieregelingen vast te stellen, uiteraard binnen het in het eerste lid bepaalde kader.

Artikel 3 Subsidieregelingen

Met dit artikel krijgen de bestuursorganen van de GR Regio HvB de bevoegdheid om in nadere regels de te subsidiëren activiteiten te bepalen. Voor zover de bestuursorganen van de GR Regio HvB zaken wensen te

regelen met betrekking tot de doelgroepen die voor subsidie in aanmerking komen, de berekening van de subsidie en de wijze van uitbetalen, dient dit dan eveneens in de subsidieregeling te gebeuren.

Artikel 4 Subsidieplafonds en begrotingsvoorbehoud

Op grond van artikel 4:25 Awb kan, indien dit bij wettelijk voorschrift is bepaald, een subsidieplafond worden ingesteld. Daarmee wordt bedoeld op de mogelijkheid een maximaal bedrag vast te stellen, dat beschikbaar is voor subsidiëring van een bepaalde (groep van) activiteit(en). Als het budget op is kunnen verdere aanvragen zonder meer worden afgewezen, ook al voldoet de aanvrager wel aan de regels om voor subsidiëring in aanmerking te komen.

Bij de instelling van een subsidieplafond dient vooraf bekend gemaakt te worden hoe het budget zal worden verdeeld, bijvoorbeeld via inhoudelijke criteria of via het principe "wie het eerst komt, het eerst maalt".

Bekendmaking geschiedt overeenkomstig het bepaalde in artikel 3:42 Awb, dat wil zeggen in een van overheidswege uitgegeven -eventueel elektronisch - blad dan wel in een dag-, nieuws- of huis aan huis blad. Het is mogelijk een subsidieplafond tussentijds te verlagen, als daar aanleiding toe is. Instelling van een plafond is met name aangewezen in geval er sprake is van een automatisch recht op subsidie, als aan bepaalde objectieve criteria wordt voldaan en er met andere woorden dus geen sprake is van beleidsvrijheid aan de zijde van het bestuursorgaan bij de verdeling van een budget. Omdat van te voren moeilijk te bepalen is wanneer de noodzaak tot instelling van een subsidieplafond zal bestaan wordt de bevoegdheid aan de bestuursorganen van de GR Regio HvB geattribueerd.

De verlaging van een subsidieplafond heeft in beginsel geen gevolgen voor aanvragen die vóór bekendmaking van de verlaging zijn ingediend (artikel 4:27, tweede lid, van de Awb). Dat is anders als aan de drie voorwaarden genoemd in artikel 4:28 van de Awb is voldaan:

1. Aanvragen voor de desbetreffende subsidie moeten worden ingediend voordat de begroting is vastgesteld of goedgekeurd,
2. De verlaging vloeit voort uit vaststelling van de begroting, en
3. De mogelijkheid van verlaging is aangekondigd bij de vaststelling van het oorspronkelijke subsidieplafond.

Artikel 5 Aanvraag

In dit artikel is beschreven welke gegevens ingediend moeten worden bij een subsidie-aanvraag. De aanvrager dient o.a. duidelijk te maken welke bijdrage de activiteiten, diensten of producten leveren aan de regionaal HvB doelstellingen. De GR Regio HvB zal hier bij het beoordelen van de aanvraag op toetsen.

Artikel 6 Aanvraagtermijn

De aanvraagtermijnen zijn afhankelijk van het soort subsidie. Er wordt onderscheid gemaakt tussen subsidies die per kalenderjaar of per boekjaar worden verstrekt, en andersoortige subsidies. Bij subsidieregeling kan het bevoegde bestuursorgaan besluiten af te wijken van de aanvraagtermijnen die vastgesteld zijn in het eerste tot en met het derde lid.

Artikel 7 Beslistermijn

Hier worden de termijnen gegeven waarbinnen de bestuursorganen van de GR Regio HvB zijn gehouden te beslissen op een aanvraag voor subsidie. In de Awb staan geen strikte beslistermijnen op een aanvraag om subsidie. Ook hierbij is onderscheid gemaakt tussen subsidies per kalenderjaar of boekjaar, en andere. Bij subsidieregeling kunnen de bestuursorganen van de GR Regio HvB besluiten af te wijken van de beslistermijnen die zijn vastgesteld in het eerste en tweede lid.

Artikel 8 Weigerings-, intrekings- en terugvorderingsgronden

De in dit artikel opgenomen weigeringsgronden vormen een aanvulling op het bepaalde in de artikelen 4:25 en 4:35 Awb. In artikel 4:25 is de bevoegdheid geregeld een subsidie te weigeren indien een vastgesteld subsidieplafond dreigt te worden overschreden. In artikel 4:35 is een aantal weigeringsgronden opgenomen, zoals de vrees, dat de betreffende activiteiten niet zullen plaatsvinden, niet voldaan zal worden aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen en de vrees dat niet op behoorlijke wijze rekening en verantwoording zal worden afgelegd.

Artikel 10 Algemene verplichtingen van subsidieontvanger

Dit artikel bevat een meldingsplicht (eerste lid) en informatieplicht (tweede lid) die voor alle subsidieontvangers geldt. Met 'schriftelijk' in het eerste lid is meer bedoeld dan 'op papier geschreven'. De melding kan ook digitaal worden gedaan als het bevoegde bestuursorgaan de digitale weg heeft opengesteld.

Artikel 11 Aan een subsidie te verbinden bijzondere verplichtingen

Dit artikel bevat een bevoegdheidsgrondslag voor de bestuursorganen van de GR Regio HvB om aan de subsidie bepaalde 'bijzondere' verplichtingen te verbinden, in aanvulling op wat reeds mogelijk is op grond van de Awb (zie artikel 4:37 van de Awb).

Wat betreft het tweede en derde lid wordt het creëren van deze mogelijkheid onder bepaalde voorwaarden geboden door de artikelen 4:38 (voor zover het betreft verplichtingen die strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie) en 4:39 (voor zover het betreft verplichtingen die niet strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie). In beginsel dient de verordening hiervoor een uitdrukkelijke grondslag te bieden, of – in het geval van verplichtingen die strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie – de verleningsbeschikking.

Het tweede lid ziet op de verplichtingen die verband houden met de verwezenlijking van het doel van de subsidie. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan eisen inzake de deskundigheid van de personen die de te subsidiëren activiteit uit zullen voeren.

Het derde lid maakt het mogelijk om verplichtingen op te leggen die niet strekken tot verwezenlijking van het eigenlijke doel van de gesubsidieerde activiteit. Het betreft echter geen vrijbrief, deze verplichtingen moeten wel enig verband houden met de gesubsidieerde activiteit. Het kan bijvoorbeeld gaan om het opleggen van de verplichting om een extra inspanning te leveren om een bepaalde doelgroep te betrekken bij de gesubsidieerde activiteiten of om de activiteiten op de meest milieuvriendelijke manier uit te oefenen. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat met het opleggen van oneigenlijke subsidieverplichtingen terughoudendheid dient te worden betracht (Kamerstukken II 1993/94, 23 700, nr. 3, p. 66). Als het DB of de BC Jeugd van deze aanvullende mogelijkheid gebruik maakt moet dat duidelijk gemotiveerd worden.

In artikel 4:41 van de Awb is bepaald dat in bepaalde gevallen de subsidie-ontvanger, voor zover het verstrekken van de subsidie heeft geleid tot vermogensvorming, daarvoor een vergoeding verschuldigd is aan het bestuursorgaan. Het gaat daarbij om de volgende gevallen:

- als de subsidie-ontvanger voor de gesubsidieerde activiteiten gebruikte of bestemde goederen vervreemdt of bezwaart of de bestemming daarvan wijzigt;
- als de subsidie-ontvanger een schadevergoeding ontvangt voor verlies of beschadiging van voor de gesubsidieerde activiteiten gebruikte of bestemde goederen;
- als de gesubsidieerde activiteiten geheel of gedeeltelijk worden beëindigd;
- als de subsidieverlening of de subsidievaststelling wordt ingetrokken of de subsidie wordt beëindigd, of
- de rechtspersoon die de subsidie ontving wordt ontbonden.

Deze vergoedingsplicht echter geldt alleen als hierin is voorzien in de verordening of subsidieregeling, of – als deze ontbreken – in de subsidiebeschikking. Daarbij moet zijn bepaald hoe de hoogte van de vergoeding wordt berekend (dit hoeft geen volledige compensatie te betreffen). Met het vierde lid krijgen de bestuursorganen van de GR Regio HvB de bevoegdheid om hier uitvoering en invulling aan te geven. In de praktijk zal dit alleen aan de orde zijn bij rechtspersonen die jaarlijks subsidie ontvangen, maar het is ook mogelijk in andere gevallen.

Artikel 12 Wijze van verstrekken en eindverantwoording subsidies tot € 7.500

Kenmerkend voor subsidies tot € 7.500 is dat deze op basis van vertrouwen worden verleend; er wordt niet meer standaard om verantwoording gevraagd. In plaats daarvan geldt een actieve meldingsplicht voor de subsidie-ontvanger bij niet nakoming van de voorwaarden (zie artikel 10). Achteraf kan een risicogeoriënteerde controle plaatsvinden bij de subsidie-ontvanger.

Als de subsidieontvanger al (positief) bekend is zal de subsidie bij een dergelijk klein bedrag meestal direct vastgesteld en uitbetaald kunnen worden (eerste lid). In andere gevallen kan er eerst verleend worden, gevolgd door een ambtshalve vaststelling (eerste lid). In zo'n geval hoeft de subsidie-ontvanger geen aanvraag voor subsidievaststelling (verantwoording) in te dienen. Hierdoor kunnen de lasten voor zowel de subsidieaanvrager als de subsidieverstrekker worden bespaard, terwijl toch het risico voor de subsidieverstrekker beperkt blijft.

Verder wordt in het geval van verlening gevolgd door ambtshalve vaststelling, in de subsidiebeschikking vermeld wanneer de gesubsidieerde activiteiten moeten zijn verricht. De subsidie wordt vervolgens, binnen een nader bepaalde termijn, ambtshalve vastgesteld door de subsidieverstrekker. In het tweede lid is een afwijkende termijn opgenomen voor situaties waarin speciale rapportageverplichtingen worden opgelegd.

Artikel 13 Wijze van verstrekken en eindverantwoording subsidies vanaf € 7.500 tot € 25.000

In dit artikel is bepaald op welke wijze subsidie-ontvangers subsidie tussen € 7.500 en € 25.000 aan het DB of de BC Jeugd dienen te verantwoorden; er dient een aanvraag tot vaststelling ingediend te worden (eerste lid), deze bevat een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en aan de verplichtingen is voldaan (tweede lid). Ingevolge artikel 9 wordt de wijze van verantwoording al bij het besluit tot verlening van de subsidie aan de subsidie-ontvanger bekend gemaakt.

Met betrekking tot het inhoudelijk verslag kan vooraf bij de subsidieverlening al zijn aangegeven op welke manieren het aantonen kan plaatsvinden. Er kunnen daarbij verschillende instrumenten worden gebruikt, zoals bestuurs- en activiteitenverslagen, een deskundigenverklaring of andere bewijsstukken (bijvoorbeeld een publicatie), enz. Het verslag kan ook bestaan uit een algemeen jaarverslag van een rechtspersoon. Het gaat er om dat duidelijk is dat de verkregen subsidie is aangewend voor het doel waarvoor de subsidie werd verstrekt. Voorts kan het DB of de BC Jeugd, overeenkomstig het derde lid, in een subsidieregeling aangeven andere bewijsmiddelen te verlangen dan een inhoudelijk verslag.

Artikel 14 Verantwoording subsidies vanaf € 25.000 tot € 125.000

Aanvullend op hetgeen in artikel 13 is vermeld, is bij verantwoording van subsidies vanaf € 25.000 tot € 125.000 sprake van het indienen van een overzicht van gesubsidieerde activiteiten en de hieraan verbonden uitgaven en inkomsten (financieel verslag of jaarrekening) bij de aanvraag tot vaststelling.

Artikel 15 Verantwoording subsidies vanaf € 125.000

Bij subsidies vanaf € 125.000 wordt uitgegaan van de traditionele afrekening van subsidies; op basis van gerealiseerde kosten en baten. De vaststelling van de subsidie vindt plaats op basis van uitgevoerde activiteiten en gerealiseerde kosten. Het derde lid biedt de basis om in een subsidieregeling te bepalen dat er ook andere, waaronder meer of minder, gegevens gevraagd worden.

Artikel 16 Betaling van een voorschot

Wettelijk gezien bestaat pas aanspraak op betaling van een subsidie nadat een beschikking tot subsidievaststelling is gegeven. Vooruitlopend daarop kan na een beschikking tot subsidieverlening al vast een voorschot verleend worden. Op grond van artikel 4:87 Awb dient betaling dan binnen zes weken na de beschikking te geschieden.

In het tweede lid is bepaald dat in bijzondere gevallen al tot bevoorschotting kan worden overgegaan zonder dat een beschikking tot subsidieverlening is gegeven. Het is de bedoeling, dat dit slechts bij hoge uitzondering geschiedt

Artikel 17 Verrekening

Op grond van artikel 4:93 Awb mag een vordering slechts worden verrekend met een publiekrechtelijke schuld (subsidie), als dit bij wettelijk voorschrift is bepaald. Daarom is in artikel 17 de mogelijkheid opgenomen tot verrekening van subsidies met vorderingen van de GR Regio HvB. Dit geldt alleen, indien er een nauw verband bestaat tussen de vordering en het recht op subsidie. Dit artikel sluit aan bij de systematiek van artikel 4:57 derde lid Awb, dat het verrekenen van subsidiebedragen onderling ook slechts toelaat als er een nauw verband is tussen die bedragen en deze strekken ten behoeve van dezelfde activiteiten.

Artikel 18 Berekening van uurtarieven, uniforme kostenbegrippen

Dit artikel schrijft voor dat als de bestuursorganen van de GR Regio HvB bij de bepaling van de subsidiabele kosten gebruik maakt van uurtarieven, de berekeningswijze hiervan en de voorgeschreven definities in een subsidieregeling vastgelegd dienen te worden. De aanvrager zal daarmee dan bij zijn aanvraag rekening moeten houden.

Artikel 20 Hardheidsclausule

Deze hardheidsclausule is opgenomen omdat in uitzonderlijke gevallen vasthouden aan een termijn in de ASV of de toepasselijke subsidieregeling wegens bijzondere omstandigheden onevenredig kan zijn tot de daarmee te dienen belangen. Op grond van dit artikel kunnen de bestuursorganen van de GR Regio HvB dan een andere termijn vaststellen.

Op grond van het tweede lid kunnen de bestuursorganen van de GR Regio HvB bovendien in een subsidieregeling een hardheidsclausule opnemen die ziet op nader in die subsidieregeling aangegeven bepalingen. Een te treffen voorziening, die niet in de verordening of subsidieregeling is voorzien, dient altijd binnen de doelstellingen van de subsidie te passen.

Aldus vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de GR Regio Hart van Brabant d.d. 14 april 2022

Th.L.N. Weterings
Voorzitter Regio Hart van Brabant

F.A.J. van Mil
Programmadirecteur Regio Hart van Brabant