

ADVIESNOTA

Regio Hart van Brabant

Algemeen bestuur

Adviesnota behorend bij agendapunt 4 voor de vergadering van 21 januari 2022

Onderwerp: Vaststellen kernagenda 2022

Advies:

1. Vaststellen van de kernagenda 2022, waarbij 2022 een pilotjaar is voor werken met de kernagenda, op basis van de vastgestelde begroting 2022 en de activiteiten in 2022
2. Constateren welke onderwerpen als uitkomst van het doorlopen proces op de keuzeagenda 2022 staan
3. Besluiten dit besluit ter informatie toe te sturen aan de portefeuillehoudersoverleggen en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten

Argumenten

- 1.1. Naar aanleiding van het governancetraject is o.a. besloten om te gaan werken met een kernagenda en een keuzeagenda. Het AB heeft, op advies van de KGS, een zestal uitgangspunten vastgesteld (bijlage 1 doelen en uitgangspunten).
- 1.2. Het proces om de kernagenda 2022 te maken, heeft parallel gelopen aan de totstandkoming van het uitvoeringsprogramma 2022. Tot aan de vaststelling van de kernagenda en keuzeagenda '23-'27 vigeren formeel de Strategische Meerjarenagenda (SMA) en bijbehorend uitvoeringsprogramma. Het jaar 2022 is dus een overgangsjaar waarin de activiteiten, op basis van de vastgestelde begroting 2022, leidend zijn. Tevens is de kernagenda de opmaat naar het opstellen van de kernagenda '23-'27.
- 1.3. Ambtelijk en bestuurlijk is, in diverse gesprekken en werksessies, een concept-kernagenda 2022 gevormd. De portefeuillehoudersoverleggen hebben daar op 1 december de concept-kernagenda 2022 voor hun domein vastgesteld. De Kring Gemeentesecretarissen heeft op 4 november over de concept-kernagenda 2022 gesproken. Het AB heeft op 1 december kennisgenomen van de stand van zaken en het resultaat.
- 1.4. De kernagenda 2022 bevat al datgene dat als uitkomst van het doorlopen proces voldoet aan de vastgestelde uitgangspunten.
- 1.5. Tijdens het proces van vorming van de kernagenda 2022, hebben we vooruit gekeken naar de gewenste werkwijze voor de nieuwe bestuursperiode. Op 19 januari 2022 zal het AB in een werksessie, met een aantal portefeuillehouders, de opgedane ervaringen evalueren. Met de resultaten daarvan zal het AB op 23 februari de werkwijze voor de nieuwe bestuursperiode vaststellen.
- 1.6. In het sociaal domein is de kernagenda 2022 gevormd op basis van het uitvoeringsprogramma 2022. In het fysieke domein is de kernagenda 2022 parallel aan de ontwikkeling van de Regionale Omgevingsagenda tot stand gekomen. De ontwikkeling van de Regionale Omgevingsagenda is gaande. Daarmee is ook de kernagenda 2022 in het fysieke domein inhoudelijk nog in ontwikkeling, zo men wil "minder voldragen". De thematische indeling van de concept Regionale Omgevingsagenda is bijvoorbeeld nog niet als basis genomen voor de kernagenda 2022. Het is de wens om in de nieuwe bestuursperiode de vier thematische hoofdpogaven in de concept-ROA te volgen in de kernagenda '23-'27: Energietransitie en klimaatadaptatie, Verstedelijking, Mobiliteitstransitie en Toekomstbestendige ontwikkeling landelijk gebied.
- 1.7. De uitkomst van het doorlopen proces laat zien dat de toepassing van de vastgestelde uitgangspunten op onderdelen leidt tot vragen. Die vragen gaan over inhoudelijke samenhang tussen onderwerpen op de kernagenda en keuzeagenda (bijvoorbeeld Inkoop), over de samenhang tussen onderwerpen in het fysieke en sociale domein (bijvoorbeeld de Woonzorganalyse staat op de kernagenda van het sociale domein en op de keuzeagenda van het fysieke domein), over de vraag in welke mate additionele projecten of

financiering wenselijk is. Hierover houdt het AB op 19 januari een werksessie met een aantal portefeuillehouders. De uitkomsten daarvan worden meegenomen in de voorstellen voor de werkwijze met de kernagenda voor de nieuwe bestuursperiode '23-'27.

De kernagenda 2022 ziet er dan als volgt uit.

Kernagenda Hart van Brabant 2022	
Sociaal Domein	
Integraal ¹	
Jeugd ²	
Maatpact	
Zorgen doen we Samen	
Convenant met zorgverzekeraars	
Woonzorg analyse	
Programma aanpak van Huiselijk Geweld en Kindermishandeling	
Centrum Huiselijk geweld en kindermishandeling	
Crisis Interventie Team regio HvB	
Arbeidsparticipatie	
Perspectief op werk	
Actieplan talentontwikkeling	
Regionaal mobiliteitsteam	
Servicepunt Leren en Werken Midden-Brabant	
Ondernemersakkoord	
Reshoring tool	
Bundeling middelen	
Regionale mbo agenda	
Human Capital Agenda's	
Deltaplan techniek	
Verkenning regionale samenwerking werk en inkomen	
Maatschappelijke ondersteuning	
Beschermd Wonen	
Aanpak laaggeletterdheid	
Regioplacering statushouders	
Fysiek Domein	
Regionale Energie- en Klimaatstrategie (REKS)	
Smile	
Circulaire Economie	
Programmeringsafspraken bedrijventerreinen	
Gebiedsopgaven	

¹ Nog niet meegenomen zijn:

- Programma integrale aanpak integratie. Hierover moet nog besloten worden of dit onderdeel wordt van de kernagenda of de keuzeagenda.
- Dataficatie. Voor dataficatie en sturingsinformatie wordt geen regionale inzet gevraagd voor 2022. Het jaar 2022 wordt gezien als een overgangsjaar in relatie tot de aanpassingen die inkoop vraagt op het gebied van monitoring (dit wordt meegenomen in het project inkoop). Wanneer de monitoring voor de nieuwe inkoop 2022 is ingericht kan dataficatie in 2023 een eventueel vervolg krijgen.
- Verbinden van zorg en veiligheid. Dit project staat al geruime tijd in het regionale uitvoeringsprogramma maar is tot op heden nog niet van de grond gekomen. Op basis van een startnotitie wordt besloten of dit überhaupt nog onderdeel is van een kernagenda of een keuzeagenda.

² Op het onderdeel jeugd hebben alle gemeenteraden in 2017 de Koers 'Samen met de Jeugd' vastgesteld en mandaat verstrekt aan de Bestuurscommissie jeugd.

Afspraken kantoren
Perspectief Wonen en Woningbouw
Verblijfsaccommodaties
Mobiliteitsagenda
Kwaliteitsverbetering Landschap
(huisvesting) arbeidsmigranten
Woonzorganalyse
Natuurbod
Woningbehoeftenonderzoek
Opvang/huisvesting asielzoekers

2.1 Nog onduidelijk is wat de vorm en status van de keuzeagenda zijn. Wel duidelijk is dat op de keuzeagenda al datgene bevat wat op basis van de uitgangspunten niet op de kernagenda staat.

2.2. Om de inhoudelijke samenhang tussen de kernagenda en de keuzeagenda te bewaken, is een coördinerende rol van het programmabureau wenselijk. De exacte invulling van die rol, naast coördinatie en kennisuitwisseling, is onderwerp van gesprek met de KGS t.b.v. een advies daarover aan het AB. Ook is de organisatie van de P&C cyclus (tot stand brengen, uitvoering en verantwoording van de projecten op de keuzeagenda) onderwerp van gesprek met de KGS op 27 januari in een werksessie.

De keuzeagenda 2022 ziet er dan als volgt uit.

Keuzeagenda 2022	
Sociaal Domein	Fysiek domein
Integraal	MerMest
Inkoop	Een gezond leisureklimaat
Uitvoeringsprogramma VSV	Aanpak Stikstof
Regionale samenwerking leerplicht	
Arbeidsparticipatie	
MKB United	
Regionale aansturing jeugdwerkloosheidsvrije regio	
Maatschappelijke ondersteuning	
-	

3.1. Om de portefeuillehouders en gemeenteraden op de hoogte te houden van dit besluit tot vaststelling van de kernagenda 2022, sturen we hen dit besluit ter kennisneming toe.

Vervolg

1 december 2021	Poho's stellen uitvoeringsprogramma 2022 en concept kernagenda 2022 vast. AB neemt kennis van concept kernagenda 2022 en de bestuurlijke aandachtspunten.
19 januari 2022	Werksessie AB over werkwijze voor de nieuwe bestuursperiode
21 januari 2022	AB stelt het uitvoeringsprogramma 2022 en de kernagenda 2022 vast
27 januari 2022	KGS werksessie
23 februari 2022	Het AB bespreekt opgedane ervaringen en aandachtspunten stelt dan een werkwijze vast voor de nieuwe bestuursperiode.
16 maart 2022	Gemeenteraadsverkiezingen

maart – mei 2022	Het programmabureau werkt, in opdracht/onder auspiciën van de kring van gemeentesecretarissen, op basis van de nieuwe werkwijze een raamwerk ³ uit voor de kernagenda voor de bestuursperiode 2022 – 2026. ⁴
15 april 2022	Eerste AB-vergadering na de verkiezingen
28 mei	Introductiebijeenkomst nieuwe Raden
29 juni 2022	Radenbijeenkomst
6/7 juli 2022	AB bespreekt concept kernagenda 2023 – 2027
15 juli 2022	Reservedatum AB
28/29 september 2022	Conform art 12 lid 2 van de nieuwe gemeenschappelijke regeling ⁵ stelt het AB de concept kernagenda 2023-2027 vast, na raadpleging portefeuillehouders. Het AB biedt de concept kernagenda aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten aan voor zienswijze.
5 oktober 2022	Radenbijeenkomst
7 december 2022	AB stelt, na verwerking zienswijzen gemeenteraden, de definitieve kernagenda 2023-2027 vast.

Gedurende het proces is een aantal aandachtspunten opgetekend, die input zijn voor de werksessie van het AB op 19 januari en de werksessie van de KGS op 27 januari over de werkwijze voor de nieuwe bestuursperiode 2023-2027.

Conclusie en advies

Op basis van deze argumenten is het advies

1. Vaststellen van de kernagenda 2022
2. Constateren welke onderwerpen op de keuzeagenda 2022 staan als uitkomst van het doorlopen proces
3. Besluiten dit besluit toe ter informatie toe te sturen aan de portefeuillehoudersoverleggen en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten

Achtergronddocument:

1. Doelen en uitgangspunten

³ In dat raamwerk werken we zaken uit waarover naar verwachting consensus zal bestaan om in de kernagenda op te nemen.

⁴ De kernagenda wordt opgesteld voor de bestuursperiode '22-'26, en zal doorwerken op de begrotingen van '23 –'27.

⁵ Artikel 12 lid 2 nieuwe GR luidt "Het algemeen bestuur stelt iedere vier jaar voor de regio een kernagenda vast, als bedoeld in artikel 4, lid 3, van deze regeling. Het algemeen bestuur raadpleegt voor de vaststelling van de kernagenda de portefeuillehouders. Voorts biedt het algemeen bestuur voorafgaand aan de vaststelling de concept- kernagenda aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenteraden aan en biedt het hen de gelegenheid om hun zienswijze kenbaar te maken".

Achtergronddocument 1 Doelen en uitgangspunten

Doelen

De volgende doelen zijn benoemd om te gaan werken met een kernagenda en een keuzeagenda:

- Commitment organiseren bij de deelnemers om regionale ambities te realiseren, met oog voor de verschillende belangen in de regio
- Komen tot een kernagenda met voldoende ambtelijke capaciteit voor de uitvoering (meer evenwicht ambities en uitvoerbaarheid)
- Een helder verwachtingspatroon en een verbeterde kwaliteit van het bestuurlijke gesprek over (gezamenlijke) ambities en doelstellingen.
- Vergroten van het onderlinge vertrouwen in de samenwerking
- Toegevoegde waarde van regio HvB beter zichtbaar te maken

Uitgangspunten

Op advies van de KGS heeft het AB de volgende uitgangspunten vastgesteld om de concept-kernagenda mee uit te werken:

- 1) *Er is één kernagenda die het totaal van de domeinen fysiek en sociaal omvat.*
- 2) *Deelnemende gemeenten aan de GR committeren zich aan de gehele kernagenda. Voor gemeenten die participeren in meerdere regionale samenwerkingsverbanden wordt maatwerk toegepast.*
- 3) *De kernagenda omvat alles wat de aan de GR deelnemende gemeenten gezamenlijk moeten en willen doen, dat wil zeggen:*
 - a) *Zaken die zij unaniem gezamenlijk willen oppakken, om redenen van uitvoeringskracht, bestuurskracht of efficiëntie.*
 - b) *Zaken die zij verplicht zijn gezamenlijk op te pakken, op basis van wet- en regelgeving.*
 - c) *Onderwerpen die én door alle deelnemers van de GR worden omarmd, aangevuld met derde gemeenten c.q. overheidspartijen (provincie, waterschappen).*
- 4) *De kernagenda wordt vastgelegd voor de duur van een bestuursperiode.*
- 5) *Aan de GR deelnemende gemeenten committeren zich via de kernagenda om de benodigde ambtelijke capaciteit en financiële middelen beschikbaar te maken.*
- 6) *Uitvoeringskosten voor de kernagenda worden gefinancierd uit de gemeentelijke bijdrage per inwoner, waar nodig aangevuld met additionele financiering.*